



Estudios del CURI

Dr. Heber Arbuet Vignali

**EGIPTO
ENTRE EL EJÉRCITO
Y LOS HERMANOS MUSULMANES**

*Consejo Uruguayo
para las Relaciones Internacionales*

28 de agosto de 2013

Estudio No 05/13

El CURI mantiene una posición neutral e independiente respecto de las opiniones personales de sus Consejeros. El contenido y las opiniones de los “Estudios del CURI” y “Análisis del CURI” constituyen la opinión personal de sus autores.

EGIPTO ENTRE EL EJÉRCITO Y LOS HERMANOS MUSULMANES.

Por Heber Arbuét-Vignali ¹
El Pinar, julio-agosto 2013.

Índice. **1. Evolución del poder en el ámbito egipcio:** a. Tiempos remotos; b. Tiempos antiguos y medievales; c. Tiempos modernos; d. La época colonial; e. La independencia; f. Dos conclusiones. **2. La primavera árabe llega a Egipto.** **3. Los protagonistas institucionales y personales:** a. Las Fuerzas Armadas; b. Los Hermanos Musulmanes; c. Los jueces. d. Al Azhar; e. Iglesia Copta; f. Partido Nacional Democrático; g. Al Wast o Nuevo Partido de Centro; h. Asociación Nacional para el Cambio; i. Asociación Tamarod (rebelión); j. Al Nur; k. Partido de la Libertad y de la Justicia; l. Frente de Salvación Nacional; m. Los líderes. **4. El gobierno de Morsi:** a. Los comienzos; b. Primeras tensiones por la constituyente; c. La primera crisis; d. El período inter crisis; e. La crisis terminal. **5. La salida de Morsi del gobierno.** **6. La transición ¿hacia dónde?:** a. Plan de desarrollo; b. El establecimiento del nuevo gobierno; c. Las relaciones internacionales; d. Las acciones judiciales; Acciones, represiones y negociaciones. **7. Los pesos negativos, algunos milenarios y varias incógnitas:** a. Los contra pesos negativos; b. Las incógnitas.

1. Evolución del poder en el ámbito egipcio hasta el siglo XXI.

a. Tiempos remotos. Desde la más lejana antigüedad la región egipcia, el delta, el cauce del Nilo y sus adyacencias, estuvo dirigida por gobiernos fuertes o extranjeros. Como unidad política aparece alrededor del 3150 a.C. con la unificación de varias ciudades a lo largo del Nilo y se extiende en medio de vicisitudes hasta la muerte de Cleopatra en el 30 a.C. cuando el Egipto ptolemaico cae en poder de Roma. La consolidación de la primera unificación de Egipto se concreta por el 3050 a.C. y a partir de entonces se suceden los períodos alternándose algunos de concentración con otros de separación y debilidad, no faltando épocas de expansión territorial y política². Hacia el final del período helenístico y por la influencia personal de Cleopatra, la historia egipcia se entrelaza con Roma y aquella termina sometiéndose a esta. Como corresponde a toda la época, salvo hechos aislados el pueblo nunca incidió en la conducción.

b. Tiempos antiguos y medievales. El dominio romano (30 a.C. a 395) comienza después de agitadas relaciones. En el 30 a.C. cuando Octavio entra en Alejandría terminando con la independencia política de Egipto, este se transforma en provincia romana encargada de ser el granero del Imperio. El cristianismo, que existía desde el año 33 en que se funda el Patriarcado de Alejandría, posiblemente por el evangelista Marcos, se afirma después del Edicto de Milán de Constantino I, que en el 312 cesa las persecuciones y aparece el actual cristianismo copto, así denominado por el dialecto egipcio que adopta. Durante toda esta época el Prefecto era la más alta autoridad dependiendo sólo del Emperador.

¹ Antiguo Catedrático de Derecho Internacional Público y, también de Historia de las Relaciones Internacionales, en la Facultad de Derecho UDELAR; Consejero y antiguo Director del Consejo Uruguayo para las Relaciones Internacionales (CURI); premio CONICYT a la investigación jurídica Nivel III, 1999-2001.

² Período Arcaico, 3100-2700 a.C. cuando los reyes de Hieracópolis se trasladaran a Menfis; el Imperio Antiguo (2700-2250 a.C.); Primer Período Intermedio (2250-2050 a.C.) que termina cuando Mentuhotep II reunifica el país; Imperio Medio (2050-1800 a.C.), que termina con la invasión de los hicsos; se abre el Segundo Período Intermedio (1800-1550 a.C.) durante el cual dominan los hicsos; el Imperio Nuevo (1550-1070 a.C.) que es un período de éxitos y gran expansión y construcciones realizadas por las XVIII a XX Dinastías; el Tercer Período Intermedio (1070-656 a.C.) que termina con la dominación hitita; el Período Tardío (656-332 a.C.) en que se concreta la dominación persa y se convierte en satrapía; el Período Helenístico (332-30 a.C.) a cuyo final se convierte en Provincia Romana.

A la muerte de Teodosio en 395 el Imperio queda dividido en el de Occidente y el de Oriente, con asiento en Bizancio. Este último conserva las Provincias de Grecia, los Balcanes, Palestina, Siria y Egipto (395 a 618), las tres últimas, las más ricas, abastecerán al resto del Imperio de Oriente. A la muerte de Justiniano en el 565 se debilita la influencia de Bizancio en Alejandría y pese a mantener en ella una fuerte guarnición no puede resistir el impulso de los persas que los desplazarán por 20 años.

En el 634 cuando Umar ibn al-Jattab, suegro de Mahoma, es elegido Segundo Califa ³ y comienza a expandir sus dominios, es que se abre el Egipto islámico. En 639 lo conquista y, desde allí combate a las Cruzadas y al Imperio Mongol. Algo después se produce en Egipto el enfrentamiento entre chiitas y sunitas que deja el poder en manos de estos, pasando a depender desde 661 del Califato de Damasco gobernado por los Omeyyas; estos eran árabes de antiguo ancestro, que consideraban musulmanes de segunda clase a todos los demás, pese a lo cual en Egipto convivieron cristianos, judíos, coptos e islamitas, aunque con la preponderancia de estos. En 759 los Abasíes derrocan a los Omeyyas, trasladan la capital a Bagdad y aceleran la expansión del islam. En 972 los Fatimíes, provenientes del Magreb entran en Egipto, trasladan la capital a El Cairo e inician una administración religiosamente tolerante. En 1171, después de una larga crisis del califato Fatimí, muere su último Califa y ocupa Egipto Saladino quién funda la dinastía Ayubí ⁴ que se extiende hasta 1250; en 1240 al-Salih, emplea mamelucos ⁵ para su servicio personal, los que van adquiriendo fuerzas en la corte fatimí y el 1250 toman el poder abriendo paso el período de dominio mameluco en Egipto que se extiende hasta 1517, cuando, al abrirse las nuevas rutas marítimas hacia las especierías descubiertas por españoles y portugueses, el poder económico de Egipto decae. Tampoco estos tiempos son propicios para atender reclamos populares y menos la influencias de esto.

c. Tiempos modernos. En 1516 el Sultán otomano Salim I derrota a los mamelucos en Alepo y en 1517 en El Cairo; así conquista Egipto lo somete al vasallaje, y lo gobierna con Bajáes ⁶, que disponían de relativa independencia al conformarse el Imperio con recibir los tributos (600.000 dinares anuales) y el suministro de soldados cuando los requerían. El Imperio fue perdiendo el control sobre Egipto y en 1766, Ali Bey lo domina, funda una monarquía independiente, ocupa la península arábiga, y se proclama Sultán ⁷; en 1773 es derrotado por el Imperio y Egipto entra en una crisis de decadencia siendo assolado por epidemias.

d. La época colonial. Francia y Gran Bretaña se interesan por la situación estratégica del territorio; esta obtiene concesiones y Napoleón lo conquista en 1798 para Francia. En 1799 el Imperio envía a Mehemet Alí ⁸ a Egipto a combatir a los franceses con apoyo de los británicos. En 1803 toma El Cairo y se produce un vacío de poder; en 1805 lo asume él, los Ulemas ⁹ le eligen Vali ¹⁰ y luego es reconocido por el Emperador; en 1811 se afirma y comienza una expansión conquistando La Meca y Medina (1818), Sudán (1927), fracasa en Grecia, pero

³ O, también, Jalifa. Algunos lo traducen como “sucesor” y es un título que indica para los musulmanes, que quién lo posee, dispone de un doble liderazgo: político y religioso. Algo semejante al papel que juega el Papa en la Iglesia Católica o el Dalai Lama en el budismo tibetano.

⁴ Como Saladino, hasta 1181 nominalmente depende de Damasco, hay quienes fijan esta última fecha como inicio del califato.

⁵ Originariamente esclavos de origen otomano y circasiano.

⁶ Bajá o Pachá es un título del Imperio Otomano que se otorgaba a quienes, como en el caso a que referimos, sustentaban algún mando superior en alguna demarcación territorial; también se le atribuía a quienes poseían algún mando superior en el ejército. Según el contexto en que se utilice, corresponde a gobernador, cuyo ámbito de gobierno es el bajalato, general, o almirante.

⁷ Literalmente traducido como “el que manda”; originariamente era un nombre dado a los jefes militares; posteriormente fue un título dado en algunos países musulmanes y que tenía un significado similar al de “Rey”, aunque, más propiamente, a estos se los denominaba Malik.

⁸ Que con el pasar del tiempo será considerado el padre del Egipto moderno.

⁹ Traducido como “erudito”. Son los sabios que estudian las leyes del islam y la sharía. Son muy influyentes entre los chiitas entre los cuales su poder está institucionalizado.

¹⁰ Título equivalente a gobernador y su ámbito de gobierno es el vilayato.

conquista Siria (1839) lo que levanta las resistencias europeas de Gran Bretaña, Rusia, Austria y Prusia, que lo frenan. A partir de entonces se suceden e interactúan en el Egipto otomano las influencias de Gran Bretaña y Francia, hasta que en 1882 Egipto queda bajo protectorado británico. En estos dos últimos períodos, Egipto fue ordenado desde fuera de él.

e.- La independencia. Después de la Primera Guerra Mundial se reconoce la independencia de Egipto, pero Gran Bretaña continuó con el control de la política internacional y la defensa, mantuvo bases militares y, hasta 1936 el manejo del Canal de Suez. En 1922 se consagra la independencia y el entonces Sultán Fuad I pasa a ser Rey de Egipto al frente de una monarquía pro occidental y complaciente. En 1936 asume su hijo Faruk I que gobierna hasta 1952.

En 1952 una revolución armada encabezada por M.Naguib, cuyo segundo al mando era G.A.Nasser, destituye al Rey. En 1953 se abolió la monarquía y se instauró la República bajo la presidencia de Naguib, con una orientación pro occidental y un sistema que admite la reelección indefinida; en 1954 Nasser derroca a Naguib y se proclama jefe de Estado volcándose hacia la URSS, construye la represa de Assuan y en 1956 nacionaliza el canal de Suez, razón por la cual Francia e Israel atacan Egipto, pero son paralizadas por Gran Bretaña y EE.UU. a través de resoluciones de las Naciones Unidas. En 1970 fallece Nasser y asume su vicepresidente Anwar al-Sadat, quién firmará la paz con Israel; su vicepresidente será Hosni Mubarak. En 1981, durante un desfile militar, grupos ultra nacionalistas matan al Presidente Sadat y asume Hosni Mubarak; este sigue en el poder hasta el 11 de febrero de 2011.

En nuestro primer estudio sobre los países árabes en el siglo XXI (H.Arbut-Vignali, 2011, 3), nosotros decíamos de ese gobierno que “Tras 30 años gobernaba una República semi presidencialista, bajo una ley de emergencia desde 1967 (44 años) sólo interrumpida 18 meses en la década de los 80’, lo que le permitía disponer de amplias facultades policiales, la suspensión de los derechos constitucionales, la censura, la proscripción de partidos políticos y la expulsión de opositores. La ley de emergencia se implantó para impedir el acceso al poder de los Hermanos Musulmanes, grupo fundamentalista religioso. En ese marco se perpetuó la reelección de Mubarak que preparaba la sucesión para su hijo Gamal, al frente de un partido que disponía de 500 de los 512 escaños del parlamento. El 40 % de la población está bajo la línea de pobreza, enorme corrupción y brutalidad policial. Egipto es aliado estratégico de EE.UU., y junto a Jordania son los dos únicos países árabes que tienen relaciones diplomáticas con Israel”. En este último período Egipto tuvo gobiernos autoritarios, lejanos del calor popular.

f. Dos conclusiones. El ámbito geográfico ocupado actualmente por la República Árabe de Egipto, durante toda su historia hasta el 2011, siempre estuvo regido por gobiernos fuertes, despóticos y sin participación popular. Algunos fueron propios de Egipto, como las dinastías imperiales, las ciudades y los reinos en tiempos de dispersión, los mandatos más o menos independientes de los Califas, los tiempos de la República; y otros ajenos, los persas, Macedonia, Roma, Bizancio, los Califas de Bagdad o de Estambul, el colonialismo británico y francés, los monarcas Fuad y Faruq. Pero nunca existió una experiencia que fuera propicia al amparo de un futuro gobierno democrático, republicano o monárquico constitucional: nunca se dio en la masa gobernada la idea de pacto ni la esperanza de tener peso en el gobierno de sus destinos. Después de la caída de la monarquía, el grupo social que gobernó y orientó a la sociedad, se nutrió de los estamentos militares, en muchas ocasiones en puja con las autoridades religiosas.

En ese mismo ámbito geográfico, desde el 639 la religión musulmana fue gravitante y mayoritaria, pero también los cristianos coptos tienen una larga tradición y afianzamiento y, en un tiempo, la religión judía mostró su peso¹¹. En muchos períodos las religiones convivieron sin

¹¹ La religión oficial de Egipto es el Islam; el 85 % de su población la practica, mayoritariamente en su enfoque suní; alrededor de algo más de 8 millones, un 10-15 % de la población, son cristianos coptos o coptos católicos; existen también minorías de cristianos ortodoxos, armenios, caldeos y también maronitas, bahá'is y judíos.

mayores problemas y otro tanto ocurría actualmente, cuando también se registra la influencia del pensamiento laico. Pero siempre hubo grupos musulmanes que procuran un Estado confesional y una de las lamentables consecuencias de los hechos de junio-julio fue la brutal represión a los Hermanos Musulmanes y la reacción de una parte de ellos que actualizan la violencia contra los cristianos coptos.

2. La primavera árabe llega a Egipto.

Entre fines del 2010 y comienzos del 2011, el mundo árabe vivía una de las peores situaciones de conjunto que pudiere darse en cualquier otro grupo de naciones identificadas por cualquier tipo de contexto (ver H.Arbut-Vignali, 2011, Numerales 1, 5 y 6). La autoinmolación de Mohamed Bouazizi, un informático, devenido vendedor callejero por necesidad y vejado por la autoridad en una pequeña ciudad de Túnez, despertó la indignación del común de las gentes, lo que terminó derrocando al gobierno dictatorial de Ben Ali (ver H.Arbut-Vignali 2011 Numeral 2); pero, además repercutió fuera de fronteras en Egipto, donde el común de las gentes se elevó en protestas e hicieron caer 32 años de tiranía de Mubarak.

En enero 2011, desde Plaza Tahrir la muchedumbre resiste, se enfrenta a la represión del ejército que después cambia de actitud, el 27 Mohamed el-Baradei regresa del exilio y por su parte los Hermanos Musulmanes apoyan a los manifestantes; el 11 de febrero H.Mubarak entrega el mando y, aunque asume transitoriamente Omar Suleimán, su vicepresidente, es el ejército quién se hace cargo del gobierno formándose el Consejo Superior de las Fuerzas Armadas con el general M.Tantawi al frente. Se destituye el ejecutivo anterior y se disuelve el parlamento, prometiéndose el traslado del poder a los civiles en seis meses. Ante esto nosotros decíamos: “Es de desear que pueblo y fuerzas armadas egipcias continúen por el mismo derrotero de los últimos días y emprendan juntas el camino de la democracia evitando intervenciones extranjeras y radicalismos internos, superando los intereses sectoriales de cualquier procedencia y sepultando el pasado en una visión positiva” (ver H.Arbut-Vignali, 3, 7 c y d y 8).

Poco después se producirían en Marruecos movimientos similares que conducirían a una reforma constitucional positiva (Ver H.Arbut-Vignali 2011/1) y, respecto a Egipto nosotros señalábamos que, después de bloquearse un intento de continuismo de los hijos de Mubarak, se había hecho un referendo que lanzaba una reforma constitucional, habían movimientos políticos con candidatos presidenciales, se estaba enjuiciando a Mubarak y otros responsables “lo que significa que por primera vez en el mundo árabe un tirano es juzgado por su propio pueblo” y, concluíamos “No obstante las repetidas manifestaciones de protesta y los recelos del pueblo continúan y, en ocasiones, son reprimidas (ver H.Arbut-Vignali 2011/1, Numeral 6 d).

El 19 de marzo, 18 de los 45 millones de egipcios votan el referendo en que por un 77 % se aprueba la constitución provisoria. Más adelante cuando la primavera se extiende hasta Yemen (ver H.Abuet-Vignali, 2011/2), nosotros comentábamos el caso y hacíamos referencia al después de Egipto señalando que a mediados de mayo se había hecho cargo de la situación Suleimán, hombre de la vieja guardia, que luego cedió el poder al Comandante del ejército, Tantawi y que aparecían candidatos presidenciables, Amr Musa y Omar Suleimán y partidos políticos ¹². A mediados de setiembre siguen los disturbios y el gobierno se muestra débil y al borde de la dimisión; en octubre comienzan las negociaciones para la transición; en noviembre renuncia el gobierno y el Consejo de las Fuerzas Armadas nombran uno nuevo de tecnócratas y presidido por el respetable ex ministro de Mubarak, K. Ganzouri.

¹² Partido de la Libertad y de la Justicia, de los hermanos Musulmanes, Al Nur, salafista radical, al Wasat, islamita moderado, Corriente de Egipto, cívico democrático, Wafd, liberal, Al Karama y Tagamu, ambos de izquierda y otros.

Entre el 29 de noviembre 2011 y el 3 de enero 2012, bajo la tutoría militar continuará el proceso hasta que, en tres rondas, se concreta la elección para la cámara baja que va a estar encargada de iniciar el proceso hacia la nueva Constitución: hay un alto índice de participación, el 45 % pertenece al Partido de la Libertad y de la Justicia de los Hermanos Musulmanes y el 25 % a los salafistas radicales de al Nur; los grandes derrotados son los laicos, liberales e izquierdistas, liderados por el-Baradei.

El primer aniversario de la Revolución se festeja sin unidad, todos por separado pero sin violencias. Quienes la hicieron no están conformes con el desarrollo de los acontecimientos y sienten que políticos y militares les han quitado el protagonismo y como les han arrebatado el fruto de su lucha; en cambio, el pueblo común, el que no manifiesta pero vota, ha respaldado la posición de los políticos que conducen el proceso y han preferido a los Hermanos Musulmanes. Es indudable que es un país más libre que el anterior; también resulta positivo el enjuiciamiento de Mubarak y los responsables del régimen; las elecciones realizadas fueron correctas, la prensa ha actuado con libertad y, en la medida que los hechos lo permitieron se ha levantado el estado de excepción. No obstante se ha reprimido con violencia, no se ha logrado la estabilidad social y la influencia de las fuerzas armadas en la gestión continúa siendo importante.

En marzo se realizan las elecciones legislativas, dónde los Hermanos Musulmanes obtienen el 60 % de las bancas y también comienzan los movimientos para aprobar la nueva Constitución el que tendrá un agitado trámite¹³. Por la misma época comienza el proceso de elección presidencial.

Para la presidencia se postulan Amr Musa, Abdel Abul Futuh, Hamdin Sabahi, Ahmed Safik, Mohamed Morsi y otros ¹⁴, mientras el ejército presenta a O.Souleimán. Se producen protestas por que algunos candidatos no llenarían los requisitos y la junta electoral descalifica a 11 de los 23 presentados ¹⁵. En definitiva la campaña se abre con cuatro candidatos favoritos: Musa, Abul Futuh, A.Shakif y M.Morsi. En primera vuelta Morsi 25 %, Shakif 23 %, Shabai 21 %, Abul Futuh 17 % y Musa 11 %; en segunda vuelta Morsi 52 %. El 24 de junio 2012 se proclama a Morsi.

3. Los protagonistas institucionales y personales.

a.- Las Fuerzas Armadas. Han sido y continúan siendo el protagonista de primer plano en Egipto. Son las más grandes de África con 460.000 efectivos activos y un millón de reservistas¹⁶. No solo tienen gran peso político interno, sino que también gozan de gran prestigio en la población y disponen de un gran poder e independencia. Han estado a cargo del país desde la Revolución de 1952 (61 años hasta hoy). Durante la “Primavera árabe” mantuvieron su protagonismo, acompañaron la caída de Mubarak y participaron en el primer período de transición, lo que evidencia su capacidad de opción política. Aunque nunca dejaron de estar presentes moderaron su protagonismo después de la elección de Morsi. Cuando este pierde el respaldo popular, el 3 de julio 2013, los militares apoyándose en la oposición liberal y líderes religiosos, retornan al poder mediante una acción diferente a las históricas, ya que la autoridad destituida (Morsi) no es un dictador, porque quién le sustituye no es un militar (Mansur) y porque la mayoría de los ciudadanos piensan que el golpe responde a su voluntad y deseos. Estas Fuerzas Armadas también juegan directamente un papel clave en la economía:

¹³ Originalmente, para integrar la Comisión Redactora, se elegirían 50 constituyente por las cámaras y 50 por la sociedad civil; los laicos reclaman ante el Tribunal Administrativo; se suspende el proceso; en junio se enfrentan políticos y militares por la integración; en septiembre empieza la batalla política; en octubre se paraliza el trámite por enfrentamientos entre liberales y derechistas e islamitas.

¹⁴ Otros candidatos fueron: Khaled Ali, Mohammad Salim Al Awa y Hisham Bastawisy.

¹⁵ Las más trascendentes e inesperadas de estas exclusiones, en general hechas por razones de nacionalidad, fueron: Ayman Nour, Khairat al-Shater, Hazem Salah Abu Ismail y Omar Suleimán.

¹⁶ Además son las más grandes de los países árabes y la 16ª entre los 195 Estados de Naciones Unidas, disponiendo, además de importantes fuerzas paramilitares: guardia de fronteras, fuerzas de seguridad y la guardia nacional.

construyen carreteras, viviendas, gestionan recursos y propiedades inmuebles, poseen tierras, compañías comerciales y de producción de armas, alimentos y bienes de consumo que representan un 40 % del producto bruto nacional.

b. Los Hermanos Musulmanes. El grupo de los Hermanos Musulmanes compone la más antigua, extendida e influyente organización islamita en el mundo. Después del colapso del Imperio Otomano, surgió en 1928, cuando Hasam al Banna, un maestro egipcio de 22 años, procurando reivindicar el pensamiento islámico, entendió que el mejor camino para ello consistía en integrar el Corán y la Sunna en la vida cotidiana: el individuo, la familia, la sociedad y el Estado. Entre su aparición y 1938 logra un gran desarrollo y sienta sus bases ideológicas y de ordenamiento, procurando organizar los países como Califatos Islámicos regidos por las reglas tradicionales y, en Egipto, procuraron crear un Estado Islámico basado en la sharía y libre de influencias occidentales¹⁷. Poseen gran influencia popular derivada de su presencia en obras de caridad: asistencia social, educación y sanidad, y mantienen su organización y posicionamientos en la mayor penumbra posibles; ambas son características que se mantienen en la actualidad.

Entre 1938 y 1948, bajo el reinado del Rey Faruk comienza la actividad política del grupo, la que lo enfrenta al régimen y, en 1949 es baleado a muerte su líder al Banna. Posteriormente fueron mejorando las relaciones entre la monarquía y el sucesor de al Banna, H. al Hudaibí; pero en 1952, los Hermanos Musulmanes se alían a los Oficiales Libres que dan el golpe de estado y toman el poder aportando a los militares la legitimidad y el apoyo popular. Poco tiempo después comienzan las tensiones con Nasser que primero proscribía los partidos políticos y en 1954, también a la Hermandad, la que es reprimida hasta 1967.

En 1967 la derrota en la guerra árabe-israelí acerca el gobierno a los Hermanos Musulmanes, lo que se profundiza en 1970, cuando toma el poder Sadat quién les otorga la amnistía, permitiendo su crecimiento y expansión, aunque no los legaliza; están en un “limbo legal” y procuran crear un estado paralelo cubriendo las ineficiencias de este y haciendo beneficencia, lo que les da su fuerte base popular.

Hasta 1979 las relaciones con el gobierno continúan buenas, pero los acuerdos de Camp Davis las deteriora y, en 1981, Sadat reprime a todos los opositores, incluidos los Hermanos Musulmanes; al ser asesinado este, con Mubarak se les abre una época de bonanza, aunque siguen ilegales, presentándose como la rama moderada del islam. En 1984 se presentan a la lid política y, aliados con un partido laico, entran en el parlamento; en 1987, acercándose a partidos islámicos, se convierten en la principal fuerza de oposición, con 36 escaños, lo que molesta al régimen. Hacia 1990 la Hermandad evoluciona hacia un “liberalismo islámico conservador”, con otras fuerzas boicotean las elecciones y critican la intervención en la Primer Guerra del Gofu con Irak. Entre 1992 y 2004 hostigan al régimen y este los persigue sistemáticamente.

En 2005, las presiones de EE.UU. llevan al régimen a permitir una abertura, los Hermanos Musulmanes se presentan en las elecciones y obtienen 1/5 de las bancas; esto desencadena entre el 2006 y 2011 una nueva e implacable campaña de represión contra todos los opositores, especialmente los Hermanos Musulmanes. En el 2008, el pueblo comienza a utilizar las redes sociales de internet para hostigar al gobierno y la hermandad gana espacios. En las elecciones del 2010, después de ser eliminados en la primera vuelta, la Hermandad boicotea la segunda. Al darse los sucesos del 2011 estos los sacan de la clandestinidad en que estuvieron por 60 años y su brazo político, el partido de la Libertad y de la Justicia, ganará todas las elecciones.

c. Los jueces. Siempre tuvieron gran peso en Egipto y actualmente son los encargados de fiscalizar las elecciones y referendos. Cercanos a los militares, habitualmente se opusieron a los

¹⁷ Estos datos y los que continúan, han sido extraído, principalmente, de un trabajo en soporte digital de Jorge Fuentes Franganillo y Naomí Ramírez Díaz.

Hermanos Musulmanes. Agrupados en el Club de los Jueces presidido por Ahmed el Zend, enfrentaron en varias ocasiones a Morsi desde que este tomara el poder ¹⁸

d. Al Azhar. Es el centro religioso y académico más influyente del islam suní, cuya existencia se remonta a más de mil años; fue fundado en 975 por el Imperio Fatimí como escuela chái, convirtiéndose posteriormente en escuela suní. Es la universidad de funcionamiento ininterrumpido más antigua del mundo. Incluye entre sus objetivos la propagación religiosa.

e. Iglesia Copta. Fundada en el año 43 por San Marcos Evangelista, reúne a 8 millones de fieles; su actual Pontífice es Tawadros II, en ocasiones han sido perseguidos y, después de fines de julio 2013, sus iglesias vienen siendo atacadas por islamitas radicales.

f. Partido Nacional Democrático. Fundado por Al-Sadat en 1981, fue miembro pleno de la Internacional Socialista hasta el 2011 en el que fue expulsado de ella por las presiones contra las protestas en Egipto; posteriormente fue disuelto en este país y sus bienes confiscados.

g. Al Wasat o Nuevo Partido de Centro. Es un partido islámico y tolerante creado en 1996 como escisión de los Hermanos Musulmanes; en 2011 recién consigue ser reconocido siendo el primero en acceder a tener esta calidad.

h. Asociación Nacional para el Cambio. Se trata de un grupo que se sitúa por encima de ideologías políticas o religiosas y que fue fundado en 2010 para procurar cambiar los destinos de Egipto a partir del respaldo a la democracia y a la justicia social.

i. Asociación Tamarod (rebelión). Es una asociación civil fundada en 2013 a partir de los miembros de la Asociación Nacional para el Cambio, que reunió firmas pidiendo la renuncia de Morsi y nuevas elecciones; sostiene haber recogido 22 millones de firmas.

j. Al Nur. Es un partido salafista, corriente ultra conservadora del islam, creado después de la revolución de 2011, sus postulados apuntan a la aplicación estricta de la sharía en la sociedad y el Estado. Es la segunda fuerza islamita en Egipto.

k. Partido de la Libertad y de la Justicia. Aunque formalmente independiente es el brazo político de los Hermanos Musulmanes y el más grande y mejor organizado de los partidos políticos de Egipto.

l. Frente de Salvación Nacional. Es una coalición de corrientes laicas y progresistas, principal grupo político de oposición a los Hermanos Musulmanes, creado en 2012 para iniciar las protestas contra el gobierno de Morsi; sus líderes son M. El-Baradei y H. Sabahi; en las elecciones fue el tercer grupo más votado

m. Los líderes. *) De la independencia a las revueltas. –**Fuad I.** Primer Sultán de Egipto y, al ser este independiente fue su primer Rey (1922-36). De la dinastía de Mehmed Ali, se formó en Europa. –**Faruk I.** Hijo de Fuad I, le sucedió en el trono de Egipto (1936-52). Fue derrocado por el Movimiento de los Oficiales Libres en 1952. –**Muhammad Naguib.** Militar y político egipcio que dirigió la revuelta que derrocó la monarquía en 1952 y fue el primer Presidente de Egipto entre 1952-53. –**Gamal Abdel Nasser.** Militar, estadista y político egipcio, acompañó a Naguib como segundo a cargo en el derrocamiento de la Monarquía; fue el segundo presidente del país (1954-70), al dar un golpe contra Naguib. –**Anward el Sadat.** Político y militar egipcio que sucedió como presidenta Nasser y gobernó entre 1970-81 en que fuera asesinado.

¹⁸ Amenazaron con boicotear el referendo de diciembre 2012 y abstenerse de supervisarlo; rechazaron el proyecto de Morsi para bajar la edad de retiro de los jueces, llevándola de 70 a 60 años, también lo hicieron con su proyecto de reordenamiento judicial; criticaron la decisión de Morsi de acumular poderes extraordinarios; anularon la destitución hecha por Morsi del Fiscal General y el nombramiento de su sustituto.

:) En la revuelta 2011. - Hosni Mubarak. Militar y político de 85 años con estudios superiores en URSS. Fue Vicepresidente de Egipto entre 1975-81, Primer Ministro en 1981-82 y Presidente entre 1981 y 2011 con reelecciones en 1987, 1993, 1999 y 2005. Renunció por la presión popular de febrero de 2011; en abril fue detenido y en junio de 2012 condenado a prisión perpetua ¹⁹. – **Omar Suleiman.** Militar y licenciado en ciencias políticas, fallecido a los 58 años; fue director de inteligencia y, después, el último Vicepresidente de Mubarak, sucediéndolo por pocos días. Fue excluido como candidato en las elecciones del 2012. – **Mohamed H. Tantawi.** Militar y político, 78 años. Era Jefe del Estado Mayor, lideró Egipto como Presidente del Consejo de Las Fuerzas Armadas desde febrero de 2011 hasta entregar la Presidencia a Morsi en 2012; este lo pasó a retiro y lo cesó como Ministro de Defensa, cargo que también desempeñaba. – **Kamal Ganzouri.** Economista, antiguo Ministro de Mubarak, 80 años; en 2011 fue Primer Ministro durante el gobierno de transición del Consejo de las Fuerzas Armadas. – **Mohamed Morsi.** Ingeniero, docente universitario, Doctor por la Universidad de California, 61 años. Desde la fundación del Partido de la Libertad y de la Justicia, fue su presidente; considerado moderado había sido parlamentario en 2000; fue Presidente de Egipto por su partido entre el 30 de junio de 2012 hasta el 3 de julio 2013. – **Mohamed El-Baradei.** Jurista, diplomático y político, Doctor por la Universidad de Nueva York, 71 años; Director General de la Agencia Internacional de la Energía Atómica y con ella Premio Nobel de la Paz. En 2010 había creado la Asociación Nacional para el Cambio (ver supra literal h); es considerado afín a Washington. Regresó del exterior para sumarse a las protestas de Plaza Tahrir; a último momento retiró su candidatura presidencial en 2012; elegido Morsi consideró su elección inconstitucional por haber ocurrido manipulaciones del Consejo Militar y apoyó las protestas contra él; después de su caída fue designado Vicepresidente y encargado de las Relaciones Exteriores. – **Amr Musa.** Jurista, político y diplomático, 77 años; Secretario General de la Liga Árabe entre 2001 y 2011, regresó para sumarse a las protestas de Plaza Tahrir; fue candidato a Presidente en 2011.

:*) En las elecciones de 2012. – Además de **Mohamed Morsi y Amr Musa** (ver supra literal m :). – **Ahmed Shakif.** Militar, 72 años, antiguo ministro de Mubarak, quién ante la revuelta de 2011 lo nombró Primer Ministro tratando de aplacar los ánimos. Hombre de las Fuerzas Armadas y con el apoyo de los Cristianos Coptos compitió con Morsi en la segunda vuelta de las presidenciales; en septiembre 2012 fue arrestado. – **Hamdin Sabahi.** Político, licenciado en comunicaciones, periodista y poeta, 59 años; líder del Partido Dignidad; acérrimo adversario de Mubarak, crítico de EE.UU. y de Israel. – **Abdel Abul Futuh.** Médico y político, 63 años; antiguo miembro de los Hermanos Musulmanes y opositor a Mubarak; se presentó a las elecciones como independiente aunque de ideología islamita. – **Khaled Ali.** Abogado y político, 41 años, con una larga trayectoria en la lucha contra la corrupción, se presenta a las elecciones como independiente. – **Mohammad Salim Al-Awa.** Jurista y político, 71 años; reconocido pensador, también se presenta a las elecciones como independiente. – **Hisham Bastawisy.** Juez de la Corte de Apelaciones, 62 años, opositor a Mubarak, también independiente. Además, quisieron presentarse y fueron proscritos: - **Omar Suleiman** (ver supra Literal m :). – **Khairat El-Shater.** Ingeniero, contratista, 63 años, militante político islamita, fue el primer candidato propuesto por el Partido de la Libertad y de la Justicia y, al ser descalificado por la Comisión Electoral en razón de nacionalidad, entró Morsi. Era Vicepresidente de los Hermanos Musulmanes; después de los acontecimientos de julio 2013 fue preso. – **Ayman Nour.** Político, 49 años. Era el Jefe político del Partido liberal democrático Al-Ghad (mañana); fue cuestionado por corrupción en los tiempos de Mubarak. – **Hazen Salah Abu Ismail.** Abogado, 53 años, salafista radical en sus principios islámicos, también excluido por nacionalidad.

¹⁹ En agosto de 2013, podría quedar en libertad en una de las causas por corrupción, aunque todavía no se ha fallado otra por el mismo delito y está pendiente de resolución la causa por sus responsabilidades en las muertes de Plaza Tahrir.

::) En el gobierno Morsi. – **Abdul Fatah Al-Sisi.** Coronel General de las fuerzas Armadas, 59 años. En 2012 sustituyó a Tantawi como presidente del Consejo Supremo de las Fuerzas Armadas; en 2013 era Ministro de Defensa y fue quién desencadenó los acontecimientos que condujeron a la caída de Morsi. – **Hicham Qandil.** Ingeniero y político poco conocido, 51 años, doctorado en Carolina del Norte, calificado como independiente. – **Adli Mansur.** Jurista, con estudios superiores en París; político de larga carrera, desde 1992 es vicepresidente de la Corte Constitucional, el 01/07/13 se le nombra Presidente de la misma y el 03/07/13, con el respaldo de las fuerzas armadas, autoridades eclesiásticas y el Baradei, se le designa Presidente del gobierno interino. Persona de bajo perfil y sin peso político. – **Hazen el Bablawi.** Abogado y profesor especializado en economía, con posgrado en Grenoble y doctorado en París. Desde 2011 fue vice primer ministro y ministro de finanzas y Primer Ministro del régimen interino en 2013; fundador del Partido Social Demócrata de Egipto, fue suspendido al aceptar como Primer Ministro. – **Mohamed Badier,** médico veterinario y profesor, 70 años, desde 1965 perseguido y encarcelado por sus actividades; es el 8º Guía General (Presidente) de los Hermanos Musulmanes. – **Mahmud Mekki.** Magistrado y político egipcio, 59 años, independiente, fuerte defensor de la independencia del Poder judicial.

4. El gobierno de Morsi.

a. Los comienzos. El 24 de junio 2012 se proclama a Morsi. También a mediados de junio se había abierto una crisis política. Entre las dos vueltas de la elección presidencial, la Corte Constitucional invalida la Constitución hecha por la Asamblea del Pueblo y disuelve la Cámara Baja del Parlamento en razón de que la ley que reguló el acto electoral era inconstitucional. Se complica la elección y se llega a hablar de golpe de estado encubierto. El 19 de junio, los Hermanos Musulmanes convocan a Tahrir para frenar a la Junta Militar; el 26, Morsi proclamado hacía dos días, procura restablecer el Parlamento; el 30, después de “un baño de pueblo” en Tahir, toma las riendas como quinto Presidente de Egipto el primer civil en el cargo y el primero electo en democracia; formará un gobierno de coalición. El 9 de julio Morsi restablece el Parlamento y, respaldado por los Hermanos Musulmanes, se enfrenta a la Junta Militar que lo había suspendido²⁰. Convoca también a elecciones en 60 días después de aprobada la nueva Constitución. El 11 de julio el Tribunal Constitucional anula el decreto de Morsi por el cual restablecía al Parlamento; la cámara igual vuelve a reunirse; la Junta Militar insta a Morsi a retirar el decreto; la Corte Superior Administrativa, que es quién dirime los conflictos entre Poderes, aplaza su decisión para el 17 de julio y se busca una solución política, la que se encuentra.

El 6 de agosto de 2012 se produce un incidente que, en su momento, no pareció tener una mayor importancia, pero que después la evidenciará²¹. En esa ocasión terroristas procedentes de la franja de Gaza entran en la península del Sinaí. Asaltan una comisaría egipcia, en la refriega quedan heridos 7 policías y mueren 16, así como 8 atacantes; estos roban dos vehículos y huyen en ellos, uno explota en un paso de frontera y el otro es destrozado por un avión israelí; Egipto envía helicópteros a la zona y se tensan las relaciones con Israel. En los días siguientes Morsi lanza una fuerte ofensiva, la mayor en el Sinaí desde 1973, con el fin de controlar a los beduinos y reprimir el tráfico de armas, drogas y el secuestro de turistas. Morsi sanciona y destituye al jefe de su inteligencia.

El 8 de agosto 2012 se forma el primer gobierno de Morsi, caracterizado por el peso de los tecnócratas y de los militares. El Primer Ministro es un desconocido, Hicham Qandil y, de los

²⁰ El enfrentamiento será en el plano jurídico y político, no de confrontación de fuerzas.

²¹ El mismo dará fundamento para las acusaciones contra Morsi después de su derrocamiento (ver infra Numeral 6 d).

35 ministros, 29 también son tecnócratas, pero el ejército mantiene su influencia: como desde hace 20 años, Tantawi continúa como ministro de defensa, se mantienen los ministros de exteriores y de finanzas que ejercían durante el gobierno de la Junta Militar y esta dispone de otras cuatro carteras; en el gabinete sólo hay dos mujeres.

A partir de entonces Morsi fuerza la situación: el 12 de agosto pasa a retiro a Tantawi y al jefe de su estado mayor, aunque les condecorará, anula la reforma militar y nombra vicepresidente a un juez M.Mekki; el 23 deroga por decreto la ley que permite encarcelar periodistas por delitos de opinión. Y en octubre, a los 100 días en el poder, indulta a todos los revolucionarios (son miles)²². El 30 concreta otra prueba de fuerza. En ocasión de la Cumbre de los Países No Alineados, realizada en Teherán, visita Irán, con el cual no se tenían relaciones desde hacía 20 años; de esta manera rompe el aislamiento a que la sociedad internacional ha sometido a Irán y tensa las relaciones con Israel; en el plano interno complicará sus relaciones con los militares.

b. Primeras tensiones por la constituyente. Comienzan el 24 de septiembre con el enfrentamiento entre laicos e islamitas que llevan a paralizar las labores de la Asamblea Constituyente: los liberales procuran consagrar la defensa de los derechos humanos, los islamitas imponer la sharía e institucionalizar el zakat (limosna islámica). Se discuten, además, fuertemente asuntos de fondo como el art. 2 sobre la identidad del país y el papel de la sharia, otros sobre derechos, como los que corresponden a la mujer y las libertades de expresión y culto, y otros institucionales como la independencia del Tribunal Constitucional y los poderes del Presidente. En estas discusiones los salafistas del Nur quieren dar mayor peso a la sharia, los liberales se oponen y los Hermanos musulmanes se muestran ambiguos.

c. La primera crisis. Siguiendo con su ofensiva el 22 de noviembre Morsi firma cuatro decretos con rango de Declaración Constitucional que le sitúan a él por encima de la ley y que someten al Poder Judicial a su autoridad: ni Mubarak había ido tan lejos. Además el Ejecutivo respalda a la Asamblea Constituyente y a la Cámara Alta, a las cuales el Tribunal Constitucional quería disolver y da a la Asamblea dos meses más para redactar la Constitución. La oposición se inquieta ya que el Presidente dispone de los poderes ejecutivo y legislativo y debilita fuertemente al judicial. La plaza Tahrir explota contra Morsi y los Hermanos Musulmanes y pide la caída del sistema; lo mismo ocurre en otras partes del país y este se parte en dos. Los jueces anuncian una huelga indefinida (que después suspenderán) y condenan el decreto. M. el Baradei y H.Sabahí, participan de las protestas y, profesores constitucionalistas hablan de golpe de estado; sólo los islamistas defienden al presidente. Ante todo esto Morsi cede señalando el carácter provisorio de sus poderes extraordinarios y explicando que los adoptaba para amparar las instituciones electas; luego negocia su decreto con el Poder Judicial, se reúne con el Presidente del Consejo Superior de Justicia y el Tribunal de Apelaciones, pero a la vez, el 29 de noviembre endurece su posición y acelera el proceso constitucional aún demorado y se presenta un proyecto de 234 artículos hecho por la mayoría islámica, para someterlo a referendo en 15 días: Egipto será un Estado musulmán, pero con libertad de cultos para las tres religiones monoteístas; la fuente jurídica principal será la sharía pero habrá otras; se proclama la libertad de prensa, se garantizan los sindicatos, se restringe la capacidad de los juzgados militares respecto a civiles; etc..

Diciembre se abrió con protestas contra Morsi y manifestaciones islamitas a su favor; pero este no retrocede; el 1 diciembre todos los grupos islamitas manifiestan ante el Tribunal Constitucional y este suspende el fallo dictado en que quitaba validez al Comité Constitucional que proyectó la nueva Constitución la que, por decisión de Morsi, será votada desde el 15 de diciembre. Durante esta crisis se crea el Frente Nacional de Salvación que reúne a M. el Baradei, M.Sabahí y A.Musa, entre otros.

²² También deroga la reforma constitucional que legalizaba la concentración del poder en los militares.

El 5 de diciembre grandes grupos de manifestantes acampan frente al Palacio Presidencial exigiendo la derogación de los decretos, la suspensión del referendo y una nueva Asamblea Constituyente. Se producen violencias y fuertes medidas de seguridad, saliendo los tanques a la calle. La Universidad de al Azhar y el Papa Copto piden a Morsi que dialogue y lo mismo hacen importantes grupos judiciales, económicos, universitarios y religiosos, lo que este atiende y llama a la oposición a discutir, pero esta, el 7 de diciembre, no acepta hacerlo si no hay suspensión del referendo y llamado a una nueva constituyente. El 8, Morsi con el apoyo de los Hermanos Musulmanes autoriza al ejército a reprimir. En definitiva, el 9 de diciembre Morsi anula el decreto que le daba amplios poderes, los militares por primera vez se manifiestan en público afirmando que no dejarán que el país se encamine a la catástrofe, Morsi mantiene las fechas del referendo y en la calle continúan las manifestaciones y tensiones. La reunión de diálogo se realiza, pero sólo van el Gran Imán ²³ de Azhar, los salafistas y partidos menores, estando ausentes todos los líderes de la oposición. El 12 se divide el país en dos zonas que votarán el referendo una el 15 de diciembre y la otra el 22; por el SI están los Hermanos Musulmanes y la mayoría de los salafistas, por el NO los jóvenes revolucionarios, los laicos y los islamitas moderados. En definitiva, con el 32.9 % de concurrencia, el más bajo nivel de votantes desde la caída de Mubarak, el SI gana por el 63.8 % ²⁴. La oposición considera ilegítimos los procesos de elaboración y aprobación de la Constitución y cuestiona fuertemente a 15 de sus artículos. Morsi, el 29 de diciembre, satisfecho con la Constitución y como gesto hacia la oposición, devuelve la facultad de legislación al Parlamento. Se supera la primera crisis.

d. El período inter crisis. A partir de entonces Morsi ni pierde el poder ni logra estabilizar el país, los enfrentamientos siguen y el segundo aniversario de la Revolución se festeja con protestas y disturbios bajo el estado de emergencia decretado el 28 de enero 2013. Es difícil evaluar este segundo año. Se mantienen los logros señalados al considerar el primer año de libertad (ver supra Numeral 2, párrafo 6); en lo positivo se le suman los actos de gobierno directo concretados con legitimidad y corrección (elecciones y referendo); pero marca una sombra de dudas la actitud autoritaria, aunque quizá necesaria, de Morsi en los últimos tiempos. La Revolución egipcia pasaba por un momento crítico y difícil, pero seguíamos apostando por la sabiduría del pueblo de los faraones y por un profundo sentimiento espiritual, aunque a veces radicalizado y por eso desencaminado y peligroso, que el común de las gentes expresa (ver H.Arbut-Vignali 2023, Numeral 6 b).

El 23 de febrero Morsi llama sorpresivamente a elecciones legislativas a realizarse entre el 27 de abril y junio, lo que descoloca a la oposición y aumenta la crisis al pedir esta que las elecciones no se realicen sin consenso previo y la instauración de un nuevo gobierno que las garantice, así como la presencia de observadores independientes e internacionales.

e. Las crisis intermedias. *) El 6 de marzo de 2013, la Corte Administrativa dispone la suspensión cautelar de las elecciones legislativas del 27/04 y envía al Tribunal Constitucional una demanda cuestionando la legalidad de la normativa electoral. La violencia continúa en las calles. El 27 de marzo se abre una nueva prueba de fuerza. En noviembre 2012, Morsi había destituido al Procurador General y lo había sustituido; ahora la Corte de Apelaciones de el Cairo ordena la restitución del Procurador, porque Morsi, cuando adoptó esas decisiones había retirado el decreto que le daba facultades para hacerlo, pero, no obstante, mantuvo la destitución y al sustituto. En las calles continúan las manifestaciones y los enfrentamientos.

²³ Imán o Imám, técnicamente es cualquier persona que conozca bien la oración y pueda situarse frente a los demás para dirigirla; no es un sacerdote que el Islán no los posee, aunque se preparan para desempeñar esa tarea. Entre los chiíes, también se utilizaba la expresión para referirse al guía de la comunidad; el equivalente al Califa en el grupo suní (ver supra llamada 3).

²⁴ En la primera zona el SI obtuvo el 56.9 %, con un 57 % por el NO en el Cairo. El SI mejoró en la segunda zona.

***) Por el 26 de abril de 2013, Morsi plantea el retiro obligatorio de los magistrados a los 60 años de edad; esto afecta a unos 3000 magistrados y los jueces protestan en defensa de su independencia. Por esa época el Presidente forma un nuevo gabinete donde cobran mayor peso los Hermanos Musulmanes. También el Movimiento Tamarod, junto a otros que se le suman (Movimiento 26 de Abril, Kifaya, los laicos del Partido de la Constitución) se proponen recoger 15 millones de firmas para obligar a Morsi a llamar a elecciones anticipadas; el Presidente había obtenido algo más de 13 millones de votos.

f. La crisis terminal. El 2 de junio de 2013 el Tribunal Constitucional, por entender que el reparto de los cargos atribuidos a los partidos políticos y aquellos que debían atribuirse a los ciudadanos independientes, era incorrecto, declara inconstitucionales las elecciones que se habían celebrado para el Senado y aquellas realizadas para designar a la Asamblea Constituyente; esta última era la que redactó la Carta Magna aprobada en el referendo de diciembre y que supuestamente estaba en vigor. Se abre una nueva crisis, el país entra en el caos, está sin Senado y la Constitución con que se contaba, no existe. Todo esto es consecuencia del enfrentamiento de los Hermanos Musulmanes con la judicatura, aún cercana a Mubarak y con las Fuerzas Armadas, y de estas con aquellos.

El 25 de junio de 2013, se suma otro elemento adicional para las tensiones. En El Cairo cuatro chiitas son linchados por sunitas; Morsi es acusado de fomentar la guerra confesional. Al cumplirse un año de la asunción de Morsi la oposición se moviliza para hacerlo caer. El 28 de junio la violencia política toma las calles de las principales ciudades de Egipto: hay muertos y heridos. Se enfrentan liberales y Hermanos Musulmanes; los independientes, al Azhar y el Ministro de Defensa, general al Sisi, llaman a ambas partes a la moderación.

El 1º de julio siguen los disturbios con más muertes y heridos; el ejército amenaza con intervenir y da un ultimátum al gobierno de Morsi: le otorga 48 horas para responder a las demandas de los ciudadanos. Cuatro ministros dimiten, siguen las manifestaciones, hay amenazas de desobediencia civil, se dice que se han reunido 22 millones de firmas para pedir que se llamen a elecciones presidenciales anticipadas, lo que supone la salida de Morsi; no hay noticia de la certificación de este número de firmas.

5. La salida de Morsi del gobierno.

El 3 de julio de 2013, vencido el plazo, el ejército saca los tanques a la calle y asume la dirección del gobierno diciendo que lo hace por un período de transición. El entorno del Presidente habla de golpe de Estado. La Fuerzas Armadas se reúnen con representantes de la oposición y religiosos: el Baradei, el Gran Imán de Azhar y el Papa Copto. Las mismas fuerzas declaran que se abre un proceso de transición hacia elecciones presidenciales y legislativas. Los islamitas se dividen, con Morsi están los Hermanos Musulmanes y los moderados de al Wasat; los enfrentan alineándose con el nuevo gobierno los salafistas del Nur. El día 4 de julio A.Mansur es nombrado Presidente interino de un gobierno tecnócrata de transición; en ausencia del presidente depuesto, Morsi, le corresponde suplantarle al Presidente del Tribunal Constitucional. Ese mismo día se pone a Morsi bajo custodia del ejército en un cuartel de la guardia presidencial donde había concurrido a ampararse ya que era la que estaba encargado de su custodia, y el Ministro de Defensa y Jefe de las Fuerzas Armadas, al Sisi, anuncia oficialmente la deposición de Morsi, la asunción de al Mansur como Presidente interino y la formación de un gobierno tecnócrata de transición con el fin de iniciar un proceso hacia una nueva constitución y elecciones. También se deja en suspenso la constitución en vigor; el 5 de julio, ante esta situación, nueve ministros dimiten y los Islamitas convocan a un día de la ira, en consecuencias continúan los enfrentamientos en las calles con 30 muertos y heridos.

6. La transición: ¿hacia dónde?

a. Plan de desarrollo. Aún a riesgo de repetir las fechas y, además, de reiterar algún dato, expondremos los acontecimientos de este período que comprende el lapso entre el 7 de julio y el 15 de agosto 2013, fecha esta en que cerramos la recepción de datos²⁵, agrupándolos en torno al eje de varios temas: el establecimiento del nuevo gobierno; las reacciones internacionales; las acciones judiciales; y acciones, represiones y negociaciones.

A lo largo de todo este Numeral y en adelante, como ya lo hicimos supra Numeral 5, nos abstendremos de calificar los hechos ocurridos y las acciones emprendidas. Técnicamente pueden ser entendidas, y quizá lo sean, como un golpe de Estado porque un movimiento militar, aunque con considerable apoyo popular y de un importante número de intelectuales de izquierda, sustituyó por la fuerza a un gobierno electo por votaciones democráticas, el primero en más de 5000 años de historia del país, aunque de corte autoritario, proclive al verticalismo, al gobierno exclusivo de su partido y con tendencias a imponer una Constitución que responda a un credo religioso. Todas estas características nos inhiben de ver los hechos a través de un prisma occidental que nos lleve a simplificar las conclusiones ya que deben de tenerse en cuenta otros aspectos propios del país, su historia y su cultura milenaria (ver infra Numeral 7). Es por ello que nos referiremos al anterior y al nuevo gobierno y a los nuevos y anteriores gobernantes, sin considerar su legitimidad o falta de ella, ni la justicia de sus acciones, ni de sus reclamos para obtener el mando²⁶.

b. El establecimiento del nuevo gobierno. Separado de su cargo Morsi, a partir del 7 de julio de 2013, se piensa en la formación del nuevo gobierno con al Baradei como Primer Ministro; los salafistas del Nur se oponen a esta propuesta, retiran su apoyo al gobierno, se van de las negociaciones para formar nuevo gabinete restándoles su apoyo y el gobierno de transición se debilita.

El 8, Mansur se auto-atribuye la facultad de legislar y promete en 15 días formar un equipo para reformar la Constitución y en 4 meses llamar a un referendo para aprobarla, después de lo cual se harían elecciones legislativas a principios de 2014 y presidenciales una vez instalado el Parlamento.

El 10 de julio se nombra Primer Ministro a Hazem el Bablawi con poderes casi absolutos; a todas estas acciones se oponen los Hermanos Musulmanes, los laicos y Nur, este propone formar un comité de sabios para encontrar salida a la crisis. El nuevo Primer Ministro ofrece a

²⁵ Esta fecha de cierre la habíamos decidido con antelación, eligiendo un momento que sólo era significativo por cerrar una quincena. Los acontecimientos posteriores han determinado que el 14 de agosto ocurrieran hechos muy significativo: los desalojos de las acampadas pro Morsi y la represión a sus partidarios que dan lugar a repercusiones internas e internacionales que ya se producen el día 15. Es evidente que, en adelante se abrirá una nueva etapa de duración y dirección no previsible. Hemos decidido resistir la tentación de esperar más para publicar este trabajo y lo damos a conocer deseando que ayude a comprender los hechos por venir y, si estos lo ameritasen, lo complementaremos posteriormente con otra publicación.

²⁶ Los nuevos hechos que ocurrirán del 14 de agosto en adelante: ataque a manifestaciones pacíficas, matanzas de civiles, mujeres y niños, re institución del Estado de excepción de la época Mubarak, toque de queda, fin de las libertades, etc., parecería confirmar la consumación de un golpe militar clásico, pero que tiene matices de especificidad en su génesis y que enfrenta a un gobierno electo en democracia, pero que luego reniega de las responsabilidades que conlleva este sistema de gobierno.

los Hermanos Musulmanes integrar un gabinete a partir de la eficacia y credibilidad de sus miembros; no obstante siguen las manifestaciones, las ocupaciones y la represión.

El 14 de julio el Baradei jura como Vicepresidente encargado de las Relaciones Exteriores. El 15 se produce el reconocimiento tácito de EE.UU. al nuevo gobierno al acreditar representantes diplomáticos ante él. El 16 se constituye el gobierno interino bajo la presidencia de Adli Mansur, el Primer Ministro es Hazem al Bablawi, el Ministro de Defensa y primer Vice Ministro es Abdel Fathah al Sisi y Vicepresidente el Baradei ²⁷; es un gobierno de corte liberal y tecnócrata al que rechazaron integrar los Partidos de la Libertad y de la Justicia y el Nur.

c. Las reacciones internacionales. *) El primer momento. El 6 de julio de 2013, como reacción frente a la expulsión de Morsi en quién encontraban un respaldo, grupos yihadistas vinculados a al Qaeda, procedentes de la franja de Gaza, ingresaron a la península del Sinaí y se produjeron enfrentamientos. Por su parte, ante los hechos acaecidos en El Cairo y el derramamiento de sangre, la Unión Europea condena la violencia y pide que se suspenda, pero no habla golpe de Estado. EE.UU. condena la violencia y pide una máxima moderación. Alemania pide una investigación. Francia condena la violencia y rechaza la escalada. El gobierno de Gaza condena las masacres de manifestantes pacíficos. Qatar denuncia actos deplorables y se solidariza con los Hermanos Musulmanes. Turquía habla de masacres. Irán condena la intervención de las Fuerzas Armadas. Yemen apoya a los Hermanos Musulmanes y a Morsi. Y Amnistía Internacional condena el uso de la fuerza. En cambio, Arabia Saudita y los Emiratos Árabes Unidos, respaldan la acción del ejército en Egipto y le brindarán ayuda económica.

:) Un poco más adelante. Amnistía Internacional denuncia torturas a los partidarios de Morsi y muestra preocupación por su situación; Alemania y EE.UU. piden su liberación. Este último no califica los hechos como golpe de Estado, expresa comprensión y manifiesta que el gobierno de Morsi era autoritario y no democrático; el 16 de julio el Secretario de Estado de EE.UU. visitó Egipto procurando afianzar sus relaciones y, como tenía pendiente el envío a Egipto de 4 caza bombarderos F. 16, expresó que los entregaría, pero el 27 suspendió la entrega. También Londres suspendió su ayuda militar a Egipto²⁸.

El 29 de julio de 2013, mientras por todo Egipto se extiende una gran represión, la Unión Europea envía a Catherine Ashton, su Comisario para las Relaciones Internacionales en visita El Cairo; esta se encuentra con al Sisi y visita por 2 horas a Morsi, recluido en un lugar que no puede identificar, pero asegura que está bien, con comodidades e información. El 30, Ashton propone una mediación sobre la base del retiro de las acusaciones contra los Hermanos Musulmanes y el fin de las protestas, pero sin incluir en ella la restitución simbólica de Morsi; Salím al Awa, independiente, la apoya, el Baradei se opone por considerar que excluir a Morsi es hacerlo con los Hermanos Musulmanes, estos exigen la restitución de Morsi y los partidarios de

²⁷ En finanzas A.Galal, Interior M.Ibrahim, RR.EE. N.Fahimi, Educación E.Shams, que también es segundo Vice Presidente, turismo H. Zazu, Antigüedades M.Ibrahim, Industria y comercio M.F.A.Nour, etc..

²⁸ Habiendo vencido nuestra fecha de cierre de recepción de información (ver supra llamada 25), se incrementó la represión, llegó a un millar en número de muertos, se instaló en Egipto una división radical en los posicionamientos, los enfrentamientos entre grupos se hicieron comunes. Ante estas nuevas circunstancias comenzó a endurecerse la presión internacional, exigiéndose con más autoridad y convicción la pacificación del país y el retorno a las prácticas democráticas.

este reclaman que el diálogo se haga en base de la Constitución abolida, la liberación de todos los detenidos políticos y que las negociaciones sólo sea entre civiles con exclusión de los militares y el ministro al Sisi. El intento de mediación fracasa.

El 31 de julio el presidente Obama envía a dos senadores republicanos, McCain y Graham, para que medien entre el gobierno y el ejército con la oposición; se busca procurar acelerar el fin del proceso electoral anunciado (ver supra en este Numeral, literal b, párrafo 2) y la restauración de la democracia.

El 2 de agosto la Unión Africana suspende la membresía de Egipto y envía una misión para que se reúna con las nuevas autoridades y visite a los acampados por las protestas. El 5 los senadores republicanos de EE.UU. McCain y Graham, con el apoyo de Obama, visitan El Cairo y se reúnen con el gobierno y la oposición procurando una mediación, pero dan por fracasada la misma.

d. Las acciones judiciales. El 13 de julio de 2013, el procurador General abre juicio contra Morsi y 8 dirigentes de los Hermanos Musulmanes por espionaje, incitación a la violencia y destrucción de la economía y al día siguiente la fiscalía congela los fondos de 14 dirigentes de los Hermanos Musulmanes. A Morsi, además de estos delitos se le acusa de conspirar con la milicia palestina Hamás y de estar involucrado en la muerte de soldados egipcios; se le vincula como responsable en la acción terrorista de Hamás en el Sinaí (ver supra 4 a, párrafo 2). El 25 de julio Morsi es acusado ante un tribunal por traición y por colaborar con la Organización Palestina Hamás y por conspirar para causar la muerte a soldados egipcios. El 5 de agosto se inicia un juicio contra dirigentes de los hermanos Musulmanes, entre ellos el Badie y al Shater.

e. Acciones, represiones y negociaciones. El 8 de julio de 2013, los partidarios de Morsi se concentran frente al cuartel de la Guardia Presidencial, se reprime y quedan 51 muertos. El 7 de julio termina el Ramadán y se está al borde de la guerra civil. El 14 de julio se disuelve una manifestación pro Morsi, quedando 7 muertos. A mediados de julio, continúan tanto las acciones que procuran acercamientos, como las que significan enfrentamientos. El 20 de julio hay grandes manifestaciones de protesta de los Hermanos Musulmanes; los enfrentamientos continúan hasta el 23, cuando el Baradei llama a la reconciliación nacional; pero a su vez, al Sisi llama a la movilización contra “el terrorismo y la violencia” y A.Mansur inicia una ronda de diálogo por la reconciliación. Este llamado es boicoteado por los Hermanos Musulmanes que adoptan una actitud desafiante y el Nur que presenta exigencias para participar; en definitiva sólo concurren los que acompañan al gobierno interino. Continúan las represiones y estas son condenadas por el Baradei quién llama a la calma.

El 25 de julio el ejército lanza un ultimátum exigiendo que los Hermanos Musulmanes desmantelen los campamentos instalados en apoyo de Morsi en el barrio Ciudad de Nasser y en Gisa. El 26, la represión de una manifestación pro Morsi deja un saldo de 60 muertos. El 27 vence el ultimátum hay enfrentamientos en El Cairo: 38 muertos (según los hermanos musulmanes 200) y heridos. Parte de la sociedad procura una tercera vía entre las fuerzas armadas y los hermanos Musulmanes. La violencia policial mina el apoyo del pueblo al nuevo gobierno. El 29 de julio se extiende por Egipto una gran represión; El Baradei la condena y

llama a la calma, mientras el Presidente Mansur promulga un decreto que da al primer ministro la capacidad de autorizar al ejército para que arreste a particulares.

El 31 de julio 2013, la situación se tensa cuando el gobierno ordena el desalojo de los acampados en el barrio Ciudad Nasser de El Cairo por considerarlos “un peligro para la seguridad nacional”. La respuesta de los islamistas la da M.Badie el 2 de agosto pidiendo a la policía que no obedezca a eventuales órdenes de atacar a los manifestantes. El 5 de agosto los islamitas vuelven a las calles y Mansur intenta una solución dialogada y pacífica. El 7 finaliza el Ramadán y se concretan dos hechos importantes: el gobierno da por terminados los esfuerzos de EE.UU., por considerar inaceptable la liberación de los acusados, lo que considera una injerencia no pertinente y la Presidencia da por terminadas las negociaciones para finalizar con las acampadas y protestas pro Morsi ²⁹; todo esto aumenta las tensiones e incrementa las protestas a las que el ejército amenaza con disolver por la fuerza. El 8 siguen las acampadas en El Cairo y también en Alejandría y otras ciudades; el ejército amenaza con disolverlas y el Baradei amenaza con dimitir si hay una masacre.

El 10 la policía rodea Ciudad Nasser y el 12 se completa el cerco a los dos bastiones de la protesta en la capital. El 13 la policía cerca a los seguidores de Morsi no dejando entrar personas, ni víveres, pero no lo desaloja. El 14 la violencia incendia Egipto cuando la policía, después de exhortar al abandono por alta voces, entra por la fuerza a desalojar los campamentos de los partidarios de Morsi en El Cairo, Suez, Alejandría, Asuan y varias otras ciudades menores. France Press habla de 124 muertos, pero los Hermanos Musulmanes elevan las víctimas a 600. Los hermanos Musulmanes, en respuesta, convocan a ocupar la plaza Mustafá Mahnud. El 15 el Baradei hace efectiva la renuncia anunciada y el Frente de Salvación Nacional se divide y junto a el Baradei se apartan del proceso el Partido Socialista Revolucionario y el Nur. En el desalojo de las concentraciones de entre 40 y 60.000 manifestantes, el ejército se apoyó con helicópteros y utilizó balas de plomo. El primer día murieron 470 civiles; número que en las siguientes jornadas se elevó a 700 y luego a 900. Los Hermanos Musulmanes dan cifras notoriamente superiores y sus facciones extremistas persiguen a los cristianos coptos e incendian sus iglesias. La sociedad se paraliza y el pueblo se ve envuelto en una especie de guerra civil generalizada e informal. Cuando cerramos la recepción de datos (ver supra llamada 25) se abre una gran interrogante sobre el futuro de la primavera egipcia que amerita algunas reflexiones y análisis.

7. Los pesos negativos, algunos milenarios y varias incógnitas.

a. Los contrapesos negativos. El pueblo egipcio nunca vivió la libertad política y sólo fugazmente pudo vislumbrarla entre febrero de 2011 y julio de 2013; lapso imperceptible que se pierde en el farrago de milenios de rica y dura historia. Tampoco ha heredado las tradiciones de las democracias griegas, porque quién llegó a ellos fue el Imperio Macedónico de Alejandro el Magno. Menos aún le alcanzan las tradiciones renacentistas que encaminaron a los europeos hacia la ilustración, las libertades y la democracia política, valores que transmitieron a sus ex colonias en América y Oceanía. En los tiempos en que estos acontecimientos se producían,

²⁹ Las que habían sido visitadas por delegaciones de Estados Unidos, Unión Europea, Emiratos Árabes Unidos y Qatar.

Egipto vivía bajo el vasallaje del Imperio Otomano primero y luego gobernado por sultanatos autoritarios y dominio colonial.

Finalizada la Primera Guerra Mundial, Egipto logra independizarse. Pero mientras en Europa y en América, después de la grave crisis que conduce a la Segunda Guerra Mundial se reemprenden, con muchas marchas y contramarchas, el camino de los amparos a los Derechos Humanos y hacia las democracias que dan protagonismo al común de las gentes, Egipto entra en un régimen monárquico, propiciado por las ex potencias coloniales que mantienen sus aspiraciones de dominio y que imponen la dinastía de Mehemet Alí a la que pertenecen Fuad I, que gozó de un pequeño respaldo popular hasta que se lo arrebatara, con razón, el Partido Wafd³⁰, y Faruk I, que generó simpatías hasta que su vida frívola en medio de un pueblo sufriente lo alejó de él³¹.

Después, en 1952, vino el golpe militar que sustituyó la monarquía por una república, pero esta fue militarista, con un sistema de reelección indefinida, que, en los hechos conduce al vicio de “una monarquía electiva, o de una república dinástica”, muy probablemente digitada por el poder de quién manda y a la vez se postula para seguir mandando. Estos gobiernos egipcios tuvieron con el pueblo sólo vínculos formales y siempre estuvieron en manos de militares que contaban con el respaldo de unas fuerzas armadas, muy fuertes y omnipresentes (ver supra Numeral 3 a); ejercieron el poder entre 1952 y 2011 y al parecer, aunque aún no está dicha la última palabra, lo han retomado en agosto de 2013.

Junto con esta fuerza militar tradicional que influye en el gobierno del país desde la aparición de los mamelucos (ver supra Numeral 1 b, párrafo 3), existe en este país que cuenta con la mayor cantidad de musulmanes en el mundo³², otra fuerza política gravitante, que actúa respecto a aquella en forma paralela, sólo con acercamientos ocasionales y enfrentamientos casi continuos. En la remota antigüedad de los faraones la integraron la clase sacerdotal que en muchos períodos gravitara con su influencia; desde que Egipto se arabizara aparece la influencia del Islam. En la historia reciente del país, desde poco después de su independencia, esta influencia política de los religiosos en Egipto se concentra especialmente en el grupo de los Hermanos Musulmanes (ver supra Numeral 3 b).

Su cofradía es secreta y su núcleo cuenta con unos 600.000 miembros; constituyen una organización centralizada en la caridad; si bien su fundador y seguidores inmediatos siempre apostaron por los medios pacíficos, a mediados de la década de 1940 un grupo se volcó a la metodología terrorista y de los asesinatos selectivos, especialmente en Egipto y Palestina británica, en este caso contra los judíos; pero luego experimentó un proceso de moderación.

³⁰ El Partido Wafd (de la Delegación), era un partido nacionalista y liberal, el más popular e influyente entre 1920-30, que bregó por la transición desde un gobierno monárquico dinástico a una monarquía constitucional. Fue disuelto en 1952 y fue continuado desde 1983 por el Nuevo Partido Wafd también con perfiles nacionalistas y liberales.

³¹ Fuad II, muy pequeño, con seis meses de edad, el 26/07/52, recibió el reino al ser derrocado su padre Faruq I, quién de esta forma esperaba salvar el trono. Pero nunca llegó a reinar, ni fue entronizado en los hechos y, en la práctica, fue destituido el 18/06/53, al proclamarse la República.

³² Según un esclarecimiento formulado por al S.Mangana, 2013, musulmán es todo aquel que profesa la fe del Islam, que ha nacido en una familia musulmana o que por opción personal se convierte al Islam. El que se dice islamita, añade a esta condición expuesta una variante política a su religión, un proyecto político-religioso de instalar la sharía, el Código Islámico y de defender como modelo político el califato islámico dónde el dirigente político es también el dirigente espiritual.

Este grupo actúa activamente dentro de la sociedad egipcia desde que Nasser tomara el poder, a pesar de sufrir persecuciones, represión, arrestos, prisión y torturas; sus enemigos ancestrales son los jueces y los generales. Cuando eclosiona la primavera árabe en Egipto, las fuerzas armadas primero se opusieron y la reprimieron, después se aplacaron y por último se agregaron a la corriente; los Hermanos Musulmanes acompañaron la revuelta contra Mubarak, pero no fueron sus protagonistas principales y en ocasiones fueron un lastre (ver supra Numeral 2 y las citas que allí se hacen), pero, en definitiva, serán los mayores beneficiados políticos. En Egipto, dónde nació, después de 8 décadas de luchas, persecuciones y éxitos en trasladar su modelo al mundo árabe, por primera vez alcanzan el poder³³, pero se desmoronará por culpas propias y causas ajenas muy rápidamente; pocas veces se ha visto un ascenso y descenso tan rápidos.

Después de la revuelta de 2011, en Egipto, los Hermanos Musulmanes ganaron todas las elecciones en que se presentaron: las de la Cámara baja con el 37.5 %, las de la renovación del consejo de la Shura, con el 45 %, en la primera vuelta de las presidenciales con el 25 % y en la segunda con el 52 %.

El tercer grupo de poder en Egipto es el de los jueces que, en general fueron leales al antiguo régimen y siempre estuvieron cerca de su estructura militar. En este proceso que nos ocupa ha jugado un papel secundario, más bien de apoyo o resistencia que de conducción y de vanguardia; pero han estado más cerca de las Fuerzas Armadas, se han opuesto a los Hermanos Musulmanes y, especialmente a las gestiones de Morsi.

Con el interactuar de todas estas fuerzas y la larga tradición del país, sería ingenuo esperar que en menos de tres años se lograra un juego democrático perfecto, se transitara por instrumentos libres de objeciones, no se incurriera en errores o tentaciones y no existieran inconvenientes. Honestamente, lo que yo no esperaba era un nuevo baño de sangre. Esto abre varias interrogantes.

b. Las incógnitas. *) La llegada al poder de Morsi ¿fue legítima? Quizá el hecho más cuestionable del proceso de llegada de Morsi, sea la descalificación de casi la mitad de los postulantes para la justa electoral, entre ellos la de tres de los favoritos³⁴. En la primera vuelta, también se habló de manipulaciones de los militares, su fecha fue aplazada, se realizó bajo toque de queda establecido desde el 04/05/12 y hubieron denuncias de fraudes menores; la segunda vuelta se concretó en medio de los problemas acaecidos a partir de las objeciones de las designaciones en el Parlamento, lo que concentró el poder en los militares, entre discusiones sobre la inconstitucionalidad de la ley electoral y enfrentamientos con la Junta Nacional.

Si pensáramos en otros marcos socio-políticos estas situaciones podrían generar objeciones serias; pero Egipto había salido sólo hacía 16 meses de milenios de gobiernos absolutistas, dictatoriales, militaristas o extranjeros, sin ninguna experiencia en elecciones democráticas; en este marco ¿pueden aquellos defectos quitar legitimidad al esfuerzo? Definitivamente pensamos que no, postura que se respalda en el ámbito interno con la ausencia generalizada de reparos al proceso y con la falta total de condenas u objeciones internacionales. El arribo al

³³ Y también ganará todas las elecciones que se realizaron en los países del Norte de África después que se consolidó en ellos la primavera árabe: Túnez y Marruecos.

³⁴ El primer candidato del partido de la Libertad y de la Justicia Khairat El-Shater cuyo retiro permite el ingreso de Morsi; Hazen Salah Abu Ismail, islamita; y Omar Suleimán, respaldado por las fuerzas armadas.

poder de Morsí fue legítimo dentro del marco de un sistema político que recién iniciaba su proceso de desarrollo³⁵.

:) El gobierno de Morsi ¿fue democrático? Morsi accede al poder conducido por el Partido de la Libertad y de la Justicia, brazo político de los Hermanos Musulmanes (ver supra Numeral 3 b) siempre en la oposición y la clandestinidad. El cambio al que se vio enfrentado este grupo resultó muy repentino y no los encontró preparados para hacerse cargo de los nuevos tiempos y de la nueva circunstancias; no tuvieron espacio para transitar de una asociación religiosa, asistencialista, secreta, clandestina y en ocasiones perseguida, a ser un eficiente órgano de gobierno. Si bien son entidades diferentes la Hermandad y el partido de Morsi, este no se distanció de aquella y dejaron a las autoridades y dirigencia religiosas controlar al partido desde las sombras y adoptar las decisiones. Esto creó recelos en toda la oposición política, los que se sumaron a los problemas que creara la inexperiencia para manejar una coyuntura nacional en la cual, por primera vez, la democracia trataba de hacerse un lugar.

Cuando, en el marco de un sistema democrático, una persona se presenta para competir y ganar unas elecciones, lo hace con una plataforma que concreta los proyectos y las aspiraciones del partido y los grupos que lo respaldan; esto ocurre para que todos sepan cuáles serán los lineamientos generales de su gestión durante su gobierno; pero también, tácita y necesariamente, asume una obligación para con las minorías a las cuales él también representará cuando sea Presidente y las cuales requerirán de su amparo mientras sea Jefe de Estado: que las atienda, las oiga, considere sus deseos y ampare sus necesidades; la elección para la gestión democrática no es, ni por asomo, un juego de todo o nada. La mayoría del común de las gentes, porque nunca existen las unanimidades en una democracia, que llevan al poder a un Presidente, legitiman su institucionalidad y su derecho al cargo. Pero no legitiman necesariamente y ante cualquier actitud del Jefe de Estado, su actuación posterior. Esta legitimidad debe ganársela él con su gestión de gobierno, todos los días; al menos en los asuntos esenciales.

En este sentido coincidimos con H. Amira Fernández, 2013, en que Morsi no actuó bien. No estuvo a la altura del lugar en que el destino le había puesto; no se adaptó a la nueva realidad política pluralista. No supo hacer alianzas. Dejó pasar la primera oportunidad que, en milenios, se le presentó a Egipto para que lo gobernaran, como debe ser, con y para toda la sociedad, es decir, democráticamente. Lamentablemente no lo hizo, dividió el país, por disponer de una mayoría relativa en las urnas, pretendió imponer su programa de gobierno, el de su partido y el de su Hermandad. Es cierto que los había mostrado en su campaña y nadie podía llamarse a engaño sobre cual fuere; pero era su programa y el de mucho de sus votantes, no necesariamente el de todos y, por supuesto, no lo era el de sus opositores³⁶. En este marco de pluralidad de pensamientos, la solución a los problemas del país y del Estado no se impone, sino que se negocia. Imponer por disponer de la mayoría necesaria, con soberbia y sin diálogo, es una práctica totalitaria, porque no es tolerante con el pensamiento del otro. Morsi, en lugar de abrir espacios de diálogo a las fuerzas de la oposición, lo cual es una de las esencias de la democracia, dejó penetrar el Estado por su partido y su Hermandad y gobernó excluyendo en

³⁵ La democracia no es una práctica presente en los países árabes; no sólo no está arraigada en ellos, sino que, si se afirma, cuando lo logre, aunque esencialmente responda a todas las exigencias teóricas del sistema, no será necesariamente idéntica en su forma y presentación a la que nos tienen acostumbrados los sistemas occidentales europeos, americanos y algunos oceánicos.

³⁶ Los cristianos coptos, los liberales, los jóvenes contestatarios, los intelectuales de izquierda, etc..

general toda concesión a las demás ideas, lo cual es propio de los totalitarismos, aunque tengan respaldo popular. No gobernó para la sociedad, sino para sus grupos: dividió el país³⁷.

No se trata de que haya gobernado con su partido, sino que este, el de la Libertas y de la Justicia, y él cedieron su lugar al núcleo duro que les sustentaba, los Hermanos Musulmanes, que nunca habían sido electos por el pueblo, pero que tomaban las decisiones trascendentes y encaminaban al país hacia un gobierno ideológico-religioso, utilizando las facultades de personas que habían sido electas pero, indebidamente, actuaban bajo su direccionamiento. Esas decisiones tomadas al influjo de la ideología de la Hermandad, dados los resultados de la primera vuelta en las presidenciales, en comparación con los números de la segunda (ver supra Numeral 2, párrafo 8), es muy posible que no fueran queridas por un buen número de los votantes de Morsi y es indudable que eran rechazadas por los opositores. Las victorias en elecciones democráticas no legitiman para actuar de esa manera, sin negociar y con imposiciones. Esa es una actitud intolerante, intrínsecamente ajena a las esencias de la democracia.

En el pequeño lapso en que ejerció el poder Morsi demostró que no hizo esfuerzos por acercar a los demás grupos políticos, que fue intransigente, que hizo o intentó hacer, un gobierno ideológico-religioso y de partido único, tomó decisiones políticas de tipo dictatorial, en muchos procederes y en sus actitudes se pareció mucho al antiguo régimen, se encerró bloqueándose en posiciones que tendían a la creación de una República Islámica. Se atribuyó plenos poderes, que después tuvo que renunciar (11/12)³⁸ y de alguna manera transfirió el poder que el pueblo le había confiado, a los Hermanos Musulmanes, esto le impidió poder intentar compromisos políticos, se cerró en su grupo y lo condujo a la confrontación con los demás. Manejando el poder de esta manera propició un régimen totalitario que, además, siguió prácticas autoritarias.

Su gobierno fue electo democráticamente, pero no fue democrático. Un gobierno no lo es sólo por resultar de mayorías obtenidas en elecciones libres, ni siquiera si lo fueran por inmensas mayorías, lo que no ocurrió en el caso (ver supra Numeral 2, párrafo 8). El gobierno es democrático si, además, se ejerce aplicando las conductas e ideales propios de la democracia: tolerancia, respeto, atención y amparo de las minorías, incluso de las políticas, respeto y amparo de los derechos humanos, justicia social, tender al bienestar de toda la población, respeto al multipartidismo, facilitar la rotación en el poder y no obstar a que las minorías puedan transformarse en mayorías (ver H.Arbut-Vignali, 2013 t/p Capítulo V), entre otras cosas. Esta no fue la actitud del gobierno Morsi³⁹.

:*) Las acciones de julio-agosto ¿fueron un golpe de Estado? Fuera o no democrática la actitud de gobierno de Morsi, está fuera de discusión que fue electo democráticamente en elecciones libres, dónde todos participaban en pie de igualdad y que no fueron objetadas, más

³⁷ Esto no es un supuesto, sino un hecho evidenciado por las protestas contra su gobierno a fines de julio de 2013, dónde participara el Nur, la Asociación Tamarod, los cristianos coptos, los liberales, los intelectuales de izquierda; todos los cuales habían estado cobijando a Morsi inmediatamente después de su asunción.

³⁸ También se alejó de los sindicatos cuando no aprobó la ley sindical, lo que lo puso del lado de los patrones. La Organización Internacional del Trabajo, que había sacado a Egipto de su "lista negra", lo restituyó a ella.

³⁹ Se le acusa de gobernar sólo para los musulmanes, de proyectar e impulsar una Constitución de corte islámico con referencias a la sharía, de manipular el poder, de alejar a los seculares, a los militares y a los jueces, de alejar a las masas juveniles que impusieron la caída de Mubarak, de ocupar con sus partidarios todos los cargos y resortes del poder.

allá del pequeño y natural número de imperfecciones, irregularidades o abusos que ocurren en la mayoría de los casos, especialmente cuando se comienzan las experiencias democráticas.

También es evidente que, en medio de fuertes protestas populares que dividen las masas en contestatarios y gubernamentales, las fuerzas armadas, en lugar de ponerse a disposición del pueblo para lograr un entendimiento, asumieron protagonismo y lanzaron un ultimátum al gobierno para que arreglara una situación muy difícil de encaminar en breve lapso; de esta manera abrieron su posibilidad de intervenir porque, vencido el ultimátum algo debía de pasar. Y pasó. Cuando venció, el-Sisi primero declaró separado del cargo al Presidente legítimamente electo, después el ejército lo detuvo y por último los jueces lo enjuiciaron y, además, se disolvieron las Cámaras y se suspendió la Constitución⁴⁰. Todas estas acciones se hicieron en medio de un levantamiento popular pacífico, al cual no le faltaba razón para actuar, y que exigía el retiro de Morsi por haber gobernado en forma autoritaria, abusiva, no democrática y que pedía nuevas elecciones adelantadas.⁴¹

Entendemos que hasta el 14 de agosto, quizá un par de días antes, fue correcto que los analistas hayan adoptado una actitud prudente y expectante frente a los hechos de Egipto: podía tratarse de un golpe de Estado, o de un legítimo acto de resistencia a la opresión⁴². Después del 14 de agosto, desencadenadas las masacres sobre concentraciones en general pacíficas, a mi no me quedan dudas de que los estamentos militares tomaron sus decisiones con vistas a dar un golpe de estado, ya que sus procedimientos contra civiles no son los propios del uso de la fuerza en resistencia a la opresión, sino de imposición de voluntades, aún violando derechos humanos elementales, como lo es la vida.

::) ¿Hacia dónde va Egipto? Como puede verse en todos mis estudios anteriores sobre los acontecimientos de la primavera árabe, siempre aposté por las mejoras que ella trajo, sin esperar por ello que solucionara mágicamente todos los problemas de pueblos con rica y conflictiva historia. Ahora pienso que el daño que ocasionó, primero Morsi con su ideología y luego las Fuerzas Armadas con su prepotencia, han sido muy grandes. Retornamos al juego de las fuerzas de los contrapesos negativos (ver supra literal a). Por primera vez me inquieta el futuro de la llamada “primavera árabe”, que para el mundo árabe arrancó en invierno. Hoy es muy pronto para optar por dar preeminencia a indicadores objetivos; sólo podrían hacerse opciones opinables o volitivas. No obstante se trata de un pueblo con la sabiduría adquirida por aquellos que han sentido sobre sí el peso de ser el centro de la historia por mucho tiempo, pero también han soportado el dominio y la humillación por los ajenos. Es un pueblo sufrido, paciente y con la espiritualidad que dan las convicciones religiosas muy profundamente

⁴⁰ Estos son hechos de por sí significativos, pero también sacarán los tanques, detendrán a la cúpula de los Hermanos Musulmanes y reprimirán, aunque en forma moderada al principio y brutal después.

⁴¹ No todo levantamiento militar o civil contra un gobierno designado democráticamente, configura un golpe de estado. Pensar esto sería admitir cualquier arbitrariedad que cometa un jefe de Estado en el poder, por el mero hecho de que haya llegado a él por el voto popular. Si quién fue electo Jefe de Estado, no asume el papel de Jefe de la Nación, sino del partido o responde a un grupo ideológico; si se muestra intolerante y avasallador de las minorías; si no cumple a rajatablas con las reglas del juego democrático pactadas en la Constitución, si la ignora, si no garantiza a las minorías las condiciones para poder constituirse en mayoría, entonces el Jefe de Estado viola el pacto social, traiciona al pueblo, se constituye en dictador electo y abre el paso al derecho de resistencia a su opresión, aún armada, para cerrarle el paso (ver H.Arbuét-Vignali, 2013 t/p).

⁴² Quizá apresurado en su decisión, porque no dieron tiempo a Morsi y no esperaron hasta las próximas elecciones para juzgarlo, como señala S.Mangana 2013, pero adoptado con una intuición inteligente, porque cuando se les da espacio a aquellos que tienen alma de dictador, aunque sean electos, y no se les detiene a tiempo, sus procesos de apoderamiento suelen ser irreversibles. Recordar el caso de Hitler en la Alemania de inter guerras.

enraizadas en el corazón de los seres humanos que lo integran. Saldrá de esta situación, pero no sé cuando, ni con cuales costos. Hoy en día se encuentra profundamente dividido: gobierno militar enfrentando a las gentes y persiguiendo islamitas; islamitas persiguiendo a cristianos coptos; Hermanos Musulmanes enfrentados a liberales, izquierdistas y demócratas

::*) ¿Cómo evaluamos esta situación? No es necesario señalar el salto cualitativo que se produjo en Egipto con los acontecimientos de febrero 2011. Pero no basta desprenderse de un tirano, hacer elecciones libres y tener un gobierno legítimo. La democracia es una propiedad del pueblo, porque significa el gobierno del pueblo y si el pueblo no sabe qué hacer con ella, ella no puede existir.

Para que haya democracia el pueblo debe tener cultura cívica y responsabilidad institucional; debe existir un auténtico espíritu de tolerancia y cultura de negociación; todos deben saber que las cosas no serán como él quiere, pero que tampoco otros le impondrán sus soluciones. Los conductores políticos deben asumir que sólo son funcionarios al servicio de quienes los nominaron y nada más; están al servicio del pueblo y no son ni sus salvadores, ni sus conductores, ni sus monarcas electos por la Gracia del Pueblo.

Espero que todos los seres humanos de buena voluntad, creyentes, agnósticos y ateos, procuren hacer todo lo que esté a su alcance para que Egipto y los demás países alcanzados por la “primavera árabe” puedan disfrutar de los resultados que han alcanzado al precio de su sangre y sufrimiento y que logren mantener su unidad, no sólo para desterrar las tiranía, sino también para encontrar un camino de paz, reconciliación, tolerancia y convivencia y se abran a una vida democrática que tendrá las características diferentes y especiales que corresponden a la idiosincrasia de los pueblos de esas regiones.

OBRAS CITADAS.

1. AMIRAH-FERNÁNDEZ, Haiza (2013: Lecturas de la caída de Morsi. En Comentarios El Cano 45/2013, soporte digital.
2. ARBUET-VIGNALI, Heber (2011): ¿Reme(sz)ón islámica o algo más?. Ed. Consejo Uruguayo para las Relaciones Internacionales (CURI). Estudio N° 01/11, Montevideo 14 de febrero de 2011. Edición digital www.curi.org.uy.
3. ARBUET-VIGNALI, Heber (2011/1): Segunda ola: Marruecos. ¿Primavera o sólo un espejismo? Ed. Consejo uruguayo para las Relaciones Internacionales (CURI). Estudio N° 05/11, Montevideo 21 de agosto 2011. Edición digital www.curi.org.uy.
4. ARBUET-VIGNALI, Heber (2011/2): Cuarta ola: Yemen. Un proceso de menor perfil y el después de los demás (22) países árabes. Ed. Consejo uruguayo ara las Relaciones Internacionales (CURI). Estudio 09/11, Montevideo 19 de diciembre 20 11. Edición digital www.curi.org.uy.
5. ARBUET-VIGNALI, Heber (2013): La primavera árabe. Dos años y tres meses después. Ed. Consejo uruguayo para las Relaciones internacionales (CURI). Estudio 01/13, Montevideo 11 de abril de 2013. Edición digital www.curi.org.uy.
6. ARBUET-VIGNALI, Heber (2013 t/p): Teoría jurídica de la soberanía. Y su influencia sobre l doctrina del Estado posmoderno. Libro en trámite publicación.

7. EDITORIAL 1 (2013): Bloqueo político en Egipto. En Revista Letras Internacionales LI. Ed. ORT. Universidad ORT del Uruguay, N° 168, Montevideo 22 de julio 2013.
8. EDITORIAL 2 (2013). Ahora la crisis estalla en Túnez. En Revista Letras Internacionales LI. Ed. ORT. Universidad ORT del Uruguay, N° 169, Montevideo 1 de agosto de 2013.
9. MANGANAS, Susana (2013): Egipto sentó un precedente muy negativo al derrocar a Morsi sin haberle dado tiempo a gobernar. Versión en soporte digital de una entrevista de Radio El Espectador, hecha por Emilano Cotelo, Montevideo 5 de julio 2013.

Consejo Uruguayo para las Relaciones Internacionales