



Análisis del CURI

TAILANDIA

El golpe endémico en un reino sorprendente

Heber Arbuet-Vignali

Consejo Uruguayo para las Relaciones Internacionales

23 de marzo de 2015

Análisis No 02/15

El CURI mantiene una posición neutral e independiente respecto de las opiniones personales de sus Consejeros. El contenido y las opiniones de los “Estudios del CURI” y “Análisis del CURI” constituyen la opinión personal de sus autores.

TAILANDIA.

El golpe endémico en un reino sorprendente.

Por Heber Arbuet-Vignali ¹.

El Pinar, mayo y noviembre 2014.

1. El país.

El reino de Tailandia², formalmente es una monarquía constitucional parlamentaria, al estilo occidental, como la de Gran Bretaña; pero que en la realidad funciona con características muy propias que hacen incomparables ambas situaciones. Su Rey es Rama IX, Bhumibol Adulyadej³ pero los militares suelen dar golpes de estado y mandar, sin que esto afecte a la monarquía. Procuraremos exponer hechos y algunas conclusiones para evidenciar que algunas instituciones democráticas asiáticas, no necesariamente se condicen con los patrones occidentales.

¹ Antiguo Catedrático de Derecho Internacional Público y, también de Historia de las Relaciones Internacionales en la Facultad de Derecho UDELAR; Consejero y antiguo Director del Consejo Uruguayo para las Relaciones Internacionales (CURI); premio CONICYT a la investigación jurídica Nivel III, 1999-2001.

² Antiguamente era conocido en occidente como el Reino de Siam. En 1939 cambió su nombre por el de Prathet (país) Thai (libre), que puede traducirse como País de la gente libre. De ahí se toma en el inglés como Thai (libres en el original) Landia (país) y de allí al español Tailandia.

³ Rama IX, el Grandioso, es el noveno rey de la dinastía Chakri, nació en Cambridge, Massachusetts, EE.UU., completó sus estudios secundarios y una licenciatura en ciencias políticas en Lausana, Suiza. Accedió al trono el 9 de junio de 1946, para ser coronado como monarca recién el 5 de mayo de 1950. Con 86 años es el rey gobernante más antiguo del mundo y uno de los 15 monarcas más acaudalados. De la Casa de Mahidol, dinastía Chakrí, es muy respetado y venerado por la mayoría de su pueblo; legalmente se le considera inviolable. El Rey no tiene poderes absolutos, pero es considerado como el símbolo de la unidad y el poder espiritual de la Nación y, en todos los momentos de crisis, ha demostrado su autoridad, inteligencia y dedicación.



Con una superficie de 513.120 kilómetros cuadrados, algo así como 3 veces más grande que el Uruguay, limita con Laos, Camboya y el golfo de Tailandia al este; con el golfo de Tailandia y Malasia al sur; con el mar de Adaman y Myanmar al oeste; y con Myanmar y Laos al norte. La población es de 68.229.000 habitantes, 22.7 veces mayor que la de Uruguay, con una composición étnica que indica que un 75 % de ella es de origen thai y lao, un 14 % de chinos, un 3 % de malayos y, además mons, jamers y de otros orígenes. Su idioma nacional y oficial es el tailandés; el inglés es el idioma de la clase media alta y el de uso comercial, también se hablan varios dialectos. La religión enormemente mayoritaria, un 94.6 %, es el budismo thai, habiendo un 4 % de musulmanes concentrados en las provincias del sur, los que mantienen un movimiento separatista de relativa importancia; también hay minorías cristiana e hindú. El reino mantiene raíces de una cultura autóctona, pero muy influida por China, por India y, más adelante por los europeos.

Su sistema de gobierno es el de una monarquía constitucional, actualmente bajo amparo militar, tradicionalista, con sufragio universal y separación de poderes, regido por la Constitución de 1997. El Rey constituye una figura preponderante, la más importante para el pueblo, símbolo de su identidad nacional y de su unidad social, es venerado y respetado por todos; es el jefe de Estado y el defensor del budismo thai. El Poder Legislativo, la Asamblea Nacional, es bicameral, con una Cámara de Representantes con 480 bancas y un Senado con 150; el Jefe de Gobierno es el Primer Ministro, electo por la Asamblea Nacional y que responde ante ella, actuando con un gabinete de 26 miembros. El Tribunal Supremo del Poder Judicial es designado por el monarca. Al momento del golpe de estado, mayo de 2014, gobernaba el partido Puea Thai. Por fuera de este encuadre institucional, las fuerzas armadas han tenido en Tailandia, desde que recibió este nombre y aún desde antes una fuerte influencia en los destinos del país.

El reino es Estado miembro de Naciones Unidas desde diciembre de 1946 y es Estado parte de ASEAN, mantiene fuertes vínculos con EE.UU. y buenas relaciones comerciales con India y China; tiene también algunos problemas fronterizos con Laos, Birmania y Camboya. Su economía es buena, es la segunda del sudeste de Asia, está basada en sus cultivos procesados a partir de una agricultura muy sólida, posee riquezas minerales y recursos energéticos, su industria es desarrollada y se nutre, además, de una importante afluencia de turistas; pero se ha deteriorado por los disturbios iniciados a fines del 2013, se retrajo en 2.1 %, especialmente por la caída del turismo que significa un 10 % de su economía⁴.

2. Su historia hasta el siglo XX.

a. Desde la antigüedad al siglo XVIII. En la región, habitada desde hace más de 6000 años, hay rastros de primitivas civilizaciones desde 3600 años a.C. y se encontraban establecidos reinos malayos, mons y khemers desde 1.000 años a.C.. Hacia los primeros años de la Era Cristiana, los thais emigraron hacia ella desde China y se establecieron en las cuencas del Mekong y el Me Nam.

Las poblaciones tailandesas fueron dominadas hasta el siglo XIII de nuestra era; en 1238 se sublevaron y se independizaron de los Khemers. Más de un siglo después, en 1351, el Rey Ramathibodi I se apoderó de la región y funda el Reino de Ayutta (Siam) que en 1376 anexionará al de Sukhothai y continuará extendiéndose durante 400 años hasta convertirse en una potencia regional, que funcionó hasta 1767. El reino, que llegó a comprender a la actual Tailandia, Camboya y Laos, comerció primero con chinos, indios, japoneses y persas y, después, con portugueses, españoles, holandeses, británicos y franceses.

En 1511, el Reino de Ayutta recibe una misión portuguesa y cuatro años después cierra un acuerdo comercial con Portugal; en 1592 se firmará con los holandeses un acuerdo por el comercio del arroz. Entre 1657-88 se extiende el reinado del Rey Narai que establece lazos comerciales con Japón y admite el comercio con ingleses, franceses y holandeses, estableciendo lazos más profundos con estos dos últimos, especialmente con Luis XIV, ante quienes envió legaciones a Paris y La Haya. Durante su reinado influirá en él un aventurero griego, Phalkon que le impulsó a privilegiar a Francia concediéndole el mercado de las especias; al enfermarse Narai, el griego se acerca al heredero del trono, lo que despierta reticencias en las fuerzas armadas y el General Phetracha los mata a ambos, masacra a los europeos y se entroniza entre 1688-93, abriéndose un período en el cual Tailandia (Siam) se aísla por 150 años de occidente.

En 1767 Birmania, por entonces la nación más poderosa del sudeste asiático invade Siam y le destruye. Posteriormente, seguirá ejerciendo su supremacía y poder sobre las fuerzas locales. En 1769, el General Taksin, logra reunificar al reino, se declara Rey y fortalece sus dominios. En 1782, supuestamente enloquece, el ejército lo declara tal, lo depone, le hace prisionero y lo ejecuta y el General Chakri asume el poder como Rama I, el Grande, primero de la Dinastía Chakri, que continúa reinando en Tailandia hasta la fecha con Rama IX (ver llamada 3). Pocos años después, Birmania es derrotada y en 1790 se retira de Siam.

⁴ Tiene un importante problema económico-social. El gobierno ha garantizado un precio para la tonelada de arroz, producto importante en la economía nacional, de U\$A 500.00, cuando el precio del mercado internacional es de U\$A 290. Esto ha generado un alto déficit y la acumulación en almacenes de 12 millones de toneladas del producto.

b. Principio y desarrollo de la Dinastía Chakri. La actual dinastía reinante se funda en 1782 cuando el anterior rey es declarado loco por el jefe de sus fuerzas armadas y este asume el trono con el nombre de Rama I, el Grande, y la gobierna hasta 1809; se inicia el ciclo de la actual dinastía ⁵, abriéndose con ello la era actual, la Ratthanakosin. Hasta 1932, fueron monarquías absolutas.

Durante este período, en 1790 se derrota a Birmania y esta se retira de Siam. Desde 1872 Bangkok fue la capital del Reino. Su primer Rey y los que le continúan, hábiles negociadores y perspicaces políticos, a pesar de las presiones europeas, lograrán que Siam sea el único país del sudeste asiático que no sea colonizado. Rama II reina entre 1807 a 1824, logra expandir el territorio y afirmarse en el área. Rama III, rige en Siam entre 1824 y 1851, desarrolla el comercio con China, se enfrenta a los vietnamitas, conquista parte de Camboya y el norte de Laos; entre 1826 y 1833, EE.UU. inicia contactos diplomáticos con Siam, lo que también contribuye a evitar su colonización. Rama IV gobierna entre 1851 y 1868, es uno de los mejores reyes de la dinastía, muy hábil logra que Francia y Gran Bretaña no puedan colonizar Siam. Rama V, entre 1868 y 1910, desarrolló el país, abolió la esclavitud y comenzó a instalar los ferrocarriles; lo mismo que el monarca anterior fueron hábiles gobernantes que negociaron abiertamente con las demás potencias comerciales, lo que les permitió mantener la identidad cultural y política del país, evitó que le molestaran y les permitió adquirir peso; no obstante perdieron Camboya y Laos, conquistadas por los franceses, así como los estados del norte de la península de Malaca que fueron obtenidos por los ingleses; en 1896 el Rey celebra un acuerdo por el cual Francia y Gran Bretaña acuerdan preservar la independencia formal de Siam.

Durante el siglo XIX Siam fue una codiciada pieza para los intereses coloniales, pero la capacidad de los gobernantes hábiles negociadores, la ubicación estratégica de la región, cuña, o Estado tapón, entre las colonias británicas y francesas y el respeto por los intereses comerciales de las potencias colonialistas, le permitieron no ser molestado, adquiriendo, en cambio un papel importante en el equilibrio de la región, lo que le favoreció. Tampoco rechazó la influencia Europea para avanzar impulsando muchas reformas sociales y políticas.

c. La dinastía en el siglo XX, hasta 1932. Dentro del período más reciente, hasta 1932 se trató de una monarquía absoluta que en ese año, pasó a ser constitucional. Rama VI, manda en el país con un paternalismo autoritario entre 1910 y 1925, continúa desarrollándolo, establece la educación pública y funda la Universidad.

Durante la Primera guerra Mundial Siam fue uno de los países más ajenos a ella, no obstante terminar sumándose a los aliados. El país mantenía buenas relaciones con Gran Bretaña y Francia, con los que resultaba vecino por Birmania e Indochina respectivamente y a la vez mantenía fuertes lazos comerciales con Alemania. Cuando se abren las acciones en 1914 se mantiene neutral, pero el entrar en la guerra EE.UU. todo cambia, la victoria se prevé hacia los aliados, Siam busca protagonismo y Rama VI, que había estudiado en Oxford y adquirido formación militar en Gran Bretaña, decide sumarse a ese bando y el 22 de julio de 1917 declara la guerra a Alemania, Austria-Hungría, Bulgaria y Turquía.

⁵ Desde entonces han tenido 9 monarcas, todos con el nombre de Rama, hasta el actual Rama IX, también el Grande, cuyo nombre es Bhumibol Adulyadej.

La importancia de su apoyo es muy escasa. Incautó 12 barcos mercantes alemanes que estaban en sus aguas e internó a los nacionales enemigos que estaban en su territorio. Envió a Europa, concretamente al frente franco-belga, 1233 hombre del cuerpo aéreo, moto mecanizado y médico, que partieron hacia Europa en junio 1918, los que apenas entraron en combate, sufriendo sólo 19 bajas; atendieron especialmente funciones logísticas, de apoyo, transporte y sanitarias. La única acción militar importante en que participaron fue el cruce del Rhin en la batalla de Mainz, pero su actitud le dejó bien posicionado para la posguerra. Participó del Tratado de Versailles de 1919, se le otorgaron los 12 barcos incautados, fortaleció su aviación y el 1º de septiembre de 1920 ingresó a la Sociedad de las Naciones.

d. Desde 1932 a 1946: la monarquía constitucional. Este es un período de relativa estabilidad política, dadas las prácticas del Reino. Con Rama VII que gobierna entre 1925 y 1935, aparece un Rey muy vinculado con Europa y el mundo occidental: fue educado en Inglaterra y de este país recibe la influencia de su sistema democrático. Manteniendo, como ocurre hasta hoy los aspectos tradicionales del reino, su majestad y el respeto y afecto de sus súbditos, en 1932, después de un incruento golpe de Estado, logra dominarlo e introduce una monarquía constitucional, con un parlamento elegido por el pueblo; en 1933 se realizan las primeras elecciones, no obstante, o quizá como reacción a ello por 60 años en adelante los militares controlarán Tailandia. Rama VIII que toma el reinado entre 1935 y 1946, nació en Heidelberg, Alemania y allí se educó; teniendo sólo 10 años asumió el trono a través de tres regentes que gobernaron; en 1945, con 20 años, regresó al país, gobernó, se ganó el respeto de su pueblo, pero en 1946 fue encontrado muerto de un tiro en la cabeza en un hecho rodeado de extrañas circunstancias.

Durante su reinado se dio la Segunda Guerra Mundial. En 1938, el ministro de defensa, Phibun toma el poder como dictador, al año siguiente cambiará el nombre de Siam por Tailandia y, temiendo el poder de Chiang Kai-Shek, seguirá una política militarista, xenófoba y anti china y buscará la tutela de EE.UU. En 1939 Tailandia era el único país independiente de la región dominada por el colonialismo europeo y donde Japón aparecía como el adalid del Asia; debía ser muy cuidadosa de su independencia. En 1937 Japón comienza la guerra del Pacífico invadiendo China y Corea; en 1939 avanza sobre otros territorios e Indochina (Viet-Nam, Camboya y Laos). En 1941, ese avance se percibió en Siam como una amenaza y, algunos, como una agresión, no obstante el Primer Ministro Phibun vio la derrota de Francia como una oportunidad de recobrar territorios perdidos en las guerras de 1893 y 1903, se acercó a Japón, se convirtió en su único aliado asiático sin gobierno títere y abrió una guerra contra los franceses recuperando algunos territorios en Camboya y Laos. El episodio se cierra con el armisticio de Tokio de 1941, donde recibe partes de Birmania y el norte de Malasia. En 1944 cae el gobierno de Phibun, lo reemplaza Khuang, un conservador opositor de la política pro nipona, por lo que reduce su papel en la guerra y, tras la derrota de Japón se alía a EE.UU. y ya en diciembre de 1946 logran ingresar a Tailandia como miembro de Naciones Unidas.

e. De 1946 a la actualidad: Rama IX. Se trata de un período de gran inestabilidad política. Durante él, Tailandia ha estado dominada por un sistema burocrático militar, encabezado por camarillas de poderosos militares y numerosos golpes de Estado⁶; y a la vez influida por un

⁶ En 1932 un golpe militar termina con la monarquía absoluta y se instala la monarquía constitucional. Desde entonces el ejército ha protagonizado otros doce golpes de estado, incluyendo el de 2014, y ha fallado en otros 7

fuerte clan político, el de los Shinawatra, con importantes intereses económicos y respaldado por las mayorías populares votantes; este clan ha ejercido su influencia en el gobierno en constante enfrentamiento con las clases altas, los cercanos a la monarquía y los militares. Por encima de todos ellos, siempre estuvo la figura del Rey, generalmente muy respetado, casi venerado (ver infra en este literal, párrafo 4 in fine). También es un período de importante actividad política y reformas constitucionales, desde 1932 a 1987 se reforma la Constitución 14 veces

Cuando en 1946 muere en circunstancias poco claras Rama VIII, EE.UU. logra colocar en el trono a su hermano, Rama IX; desde entonces el país ha estado bajo la influencia de EE.UU. que se interesa por Tailandia dada su situación estratégica en el sudeste asiático y por su posición geográfica que también propicia la posibilidad de abrir un canal interoceánico en el istmo de Kra. Rama IX, nació en Massachusetts, Estados Unidos, estudiando en Lausana, Suiza, dónde se graduó en ciencias y, también, en política y leyes. Tiene un perfil prodemocrático, siendo muy querido y respetado por su pueblo.

En 1947 se produce otro golpe de Estado y Phibun retorna al poder, beneficiándose de las posibilidades políticas que abre la guerra fría y desde que ella comienza hasta 1980, aprovechando las circunstancias, Tailandia militará en el bando occidental. En 1948 Phibun asume como Primer Ministro y se vuelca totalmente a occidente. En 1949 se aprueba una nueva Constitución la que retorna a la monarquía poderes que le habían sido sustraídos en 1932. Entre 1950 y 1973, EE.UU. sostendrá diversos gobiernos militares en Bangkok, pero ninguno afectará la posición del Rey. En 1949 y 1951, fracasan dos golpes militares contra Phibun, pero en 1957 otro lo destituye y él huye refugiándose en Japón.

En 1961 tropas de EE.UU. entran masivamente en Tailandia, para combatir una insurrección generalizada en Laos y se quedarán en ella hasta 1975. En 1974 se incrementan las guerrillas. En 1973 una multitud se congrega protestando y pidiendo democracia, el ejército se moviliza para reprimirlos, pero el Rey evita el enfrentamiento y la revuelta popular hace caer al gobierno y al año siguiente se forma el primer gobierno civil después de 20 años, pero este es derribado en 1976. En 1977 hay otro golpe de Estado dentro del golpe anterior y estos se repiten en 1981, 1985 (intento), y después de la crisis económica del año 1990, se concreta un nuevo golpe en 1991, este con anuencia del Rey; 1997 y tras otra crisis financiera hay un nuevo intento. Durante toda esta época de la segunda parte del siglo XX, el país estuvo constantemente desestabilizado, con una serie repetida de cambios de gobierno y golpes de estado, aunque desde 1991 se hacen esfuerzos para concretar algún tipo de monarquía constitucional, institución siempre respetada, con una democracia participativa moderna. En 1992 el ejército usa municiones reales contra manifestantes, hay varios muertos; el Rey, que jugará un papel

intentos más. En este último golpe de Estado el General Prayuth ha invocado una norma de 1914 que da a las fuerzas armadas la potestad de declarar el estado de excepción en circunstancias de crisis nacional. Los golpes más significativos fueron el de 1947, dado por Phibun y que prorrogó el mando militar hasta 1973 a través de diversos gobiernos militares que no afectaron al Rey. En 1949 y en 1951, fracasan sendos golpes; en 1957, un golpe depone a Phibun y en 1973 una revuelta repone los gobiernos civiles. En 1976 se produce un golpe militar que se abrió con una sangrienta represión estudiantil; en 1977 se da otro golpe dentro del golpe. En 1981 se produce otro golpe de estado y en 1985 hay un intento que fracasa; en 1991 se da otro golpe con anuencia del Rey, restituyéndose en gobierno civil en 1992, cuando el Rey disuelve el Parlamento y convoca a elecciones que gana el Partido Democrático. Y, antes del último del 2014, se produce el golpe de 2006, que quiebra la normalidad que existía desde 1992.

trascendente en la transición hacia las elecciones generales, convoca al Primer Ministro y al líder de las protestas a una reunión que se transmitirá por TV en directo; en esa reunión, ambos dirigentes se acercan al Rey andando de rodillas, este les brinda su opinión sobre la situación, delinea la salida, y el incidente se supera, hay elecciones generales y no habrá más golpes de Estado hasta el 2006.

3. El Siglo XXI y el golpe de Estado de 2014.

a. Sus antecedentes y el golpe del 2006. En el 2001 mientras se producen algunos enfrentamientos en la frontera entre Tailandia y Myanmar (antigua Birmania) se realizan elecciones libres entre el 6 y el 29 de enero, en las que Thaksin Shinawatra ⁷ se presentó y obtuvo una votación aplastante: 248 de los 500 escaños del Parlamento. Nunca antes un solo partido había logrado acercarse tanto a la mayoría absoluta. No obstante decidió que el partido fundado por él, el TRT, procurara un gobierno con un respaldo mayor: recibió la anexión del partido de la Justicia y la Libertad y negoció alianzas con el PKWM, partido de la Nueva Aspiración, centrista y con el PCT, partido de la Nación Thai, conservadores ⁸. En el 2003 lanzó una guerra contra la droga utilizando métodos objetados por las organizaciones humanitarias internacionales aunque respaldados por el Rey.

En el 2004 un tsunami arrasa al país y lo empuja a una seria crisis. En el 2005 recrudece la rebelión islamita del sur y se incrementan los recursos para luchar contra ella. En 2006, al completar su mandato de primer ministro, Thaksin fue reelecto para el mismo cargo. En este segundo período sus negocios particulares y la transferencias de empresas del grupo familiar hacia Singapur, las que estarían prohibidas por la ley, abrió el camino a su enjuiciamiento. Posteriormente es acusado también de coaccionar a la prensa, compra de votos, abuso de poder, desmanes policiales e incompetencia para frenar a los separatistas islamitas, insurgentes que operan en el sur del país.

Paralelamente se gestó un golpe de estado militar, encabezado por Sondhi Boonyaratgla, que rompió con 14 años de democracia y el que es justificado en las presuntas irregularidades y en la necesidad de incrementar la lealtad popular a la monarquía que, tras semanas de violencia, el 19 de septiembre del 2006 derrocó a Thaksin llevándole al exilio, dónde actualmente se encuentra. Uno de los golpista era el general Chan-Ocha Prayut⁹. Se estableció una Junta Militar encabezada por el general Sonthi Boonyaratglin, quién declaró su lealtad a Su Majestad Rama IX y este lo confirmó como Jefe de Gobierno; poco después le sucederá el general Surayud Chulanot hasta las elecciones generales de diciembre 2007, después de aprobada una nueva Constitución.

⁷ Es un político y magnate tailandés, de 65 años, proveniente de una familia de inmigrantes chinos, ricos comerciantes y miembros de la nobleza. Educado, se graduó en la academia de cadetes de policía en Bangkok, con una maestría y un doctorado en criminología (en Kentucky y Houston, Texas, EE.UU. respectivamente), lo que le abrió paso a una brillante carrera policial, que le introdujo en la política; paralelamente se dedicó a los negocios de informática y telecomunicaciones, con los que hizo gran fortuna (en 2007 compró el Manchester City de Inglaterra). Líder del partido populista Thai Rak Thai (los Thai aman a los Thai) que fundara en 1998, tuvo importantes cargos políticos-policiales y en 1994 fue ministro de Relaciones Exteriores por el PDP, al que abandonará en 1996.

⁸ Fue electo por 340 votos a favor, 127 en contra, 30 abstenciones y 3 ausencias.

⁹ Militar de carrera, general de 60 años, ha incursionado en la administración de empresa; es considerado un político de la línea dura que dirigió la represión violenta contra los “camisas rojas” en los disturbios del 2009/10.

Las fuerzas armadas establecieron una Junta militar que denominaron “Consejo para la reforma democrática”, abolieron la constitución, disolvieron los poderes y declararon la ley marcial prohibiendo toda actividad política, censurando la prensa y controlando las comunicaciones. La Junta obtiene el consentimiento del Rey, nombra un nuevo ejecutivo provisional y dicta una Constitución de igual naturaleza; esta mantiene la Monarquía y reserva para la Junta militar, ahora Consejo de Seguridad Nacional, las facultades de modificar el gobierno, al Primer Ministro y elegir la Asamblea Constituyente que elaborará la nueva Constitución.

En 2007 se aprueba la nueva Constitución y se llama a elecciones libres. A estas elecciones no concurren por estar suspendidos ni Thaksin, ni su partido el TRT. La contienda la gana el Partido del Poder del Pueblo, PPP, partido vinculado a Thaksin que obtiene 232 de los 480 escaños diputados; el nuevo primer ministro será Samak Sundaravej, un cuñado suyo. Además como reacción emerge un movimiento de partidarios de Thaksin, los “camisas rojas” que le seguirán apoyando, aún por las armas.

Al poco tiempo se desata una crisis política liderada por el Partido de la Alianza del Pueblo para la Democracia (APD) que obliga a la dimisión de varios ministros. En mayo 2008 comienzan los disturbios en Bangkok, se declara el estado de emergencia, pero no hay golpe; en septiembre el Tribunal constitucional inhabilita al Primer Ministro y a su partido; se elige nuevo primer ministro designándose para el cargo a Somchai Wongsawat, miembro del PPP y cuñado de Thaksin; en diciembre el PPP es disuelto y se consolida la crisis política.

Se vuelve a abrir un período de disturbios que se extiende hasta el 2010, dónde los “camisas amarillas”¹⁰ del APD derriban al gobierno y la nueva Asamblea elige como Primer Ministro al líder de su partido Abhisit Vajjajiva. Este tiene enfrentamientos con los “camisas rojas” integrados en el Frente Unido Nacional por la Democracia y Contra la Dictadora. En el 2010 los “camisas rojas” ocupan Bangkok enfrentándose a tropas del gobierno y a los “camisas amarillas”. Después serán desalojados por el ejército dirigido por Prayutth que hace una masacre: 100 muertos, 2000 heridos; Prayutth afirma ser demócrata. Las tensiones y negociaciones seguirán hasta que se pactan y realizan las elecciones generales del 2011. En ellas triunfa el Puea Thai¹¹, partido de Yingluck Shinawatra¹², hermana menor de Thaksin: obtiene 265 escaños sobre 500 y será la primer mujer de Tailandia en ser Primer Ministro y los partidos de los hermanos Shinawatra ganan su quinta elección consecutiva. Este gobierno se mantendrá hasta el 7 de mayo del 2014, en que será depuesta.

¹⁰ Los bandos enfrentados se han identificado, unos como los “camisas amarillas”, del APD, conservadores ultra realistas, representantes de las clases medias alta y acomodadas de Bangkok y el sur de Tailandia, cuyo jefe es Suthep Thaugsuban, que reclaman un poder que nunca han obtenido por el voto popular y que son conscientes que por esa vía no lo obtendrán por el poco peso electoral de sus seguidores; y los otros como los “camisas rojas”, cuyo jefe es Jatuporn Prompan, que responden al clan de los Shinawatra (Thaksin, su cuñado y su hermana Yingluck Shinawatra), siendo apoyados por las clases medias de agricultores arroceros del norte y populares y desfavorecidas de Bangkok.

¹¹ Es un partido político heredero del los proscriptos Thai Rak Thai y el Partido del Poder del Pueblo, brazo político de los camisas rojas, fundado por Yingluck en septiembre de 2008.

¹² Hermana menor de los 9 Shinawatra, es una ejecutiva empresarial de 47 años, licenciada en Ciencias Políticas, con un doctorado en Kentucky, EE.UU., atendió las empresas de la familia hasta que se dedicó a la política, aprovechando el prestigio de su hermano, fundó el partido Puea Thai y, con los apoyos de su hermano, los agricultores arroceros del norte y las clases desfavorecidas de Bangkok logra ser la primer mujer primer ministro de Tailandia.

b. El golpe de 2014. Como se expuso, desde el 2006 en que fuera destituido Thaksin Shinawatra, Tailandia estaba sumida en una profunda crisis política. En noviembre 2013, el grupo de los “camisas amarillas”, reavivó la crisis al lograr sacar a la oposición que enfrentaba a Yingluck a la calle contra una reforma constitucional y una ley de amnistía, que favorecían a su hermano Thaksin y que proponía la Primer Ministro. La radical división del pueblo de Tailandia se pone una vez más en evidencia. Yingluck, en diciembre, disuelve la cámara baja del Parlamento y llama a elecciones anticipadas, cuyo proceso fue interrumpido y después anulado por el Tribunal Constitucional, institución próxima a la elite conservadora, que después la acusa de abuso de poder; el 7 de mayo 2014 es destituida por el Tribunal Constitucional de Tailandia, junto a 9 miembros de su gobierno, acusada de abuso de poder. Asume un primer ministro interino, el país queda sumido en un limbo político y, en este marco, el general Prayut Chan-Ocha, que decía que por su edad sólo deseaba un cómodo retiro y que había enfrentado la crisis desatada por los camisas amarillas, el 24 de mayo 2014 declara la ley marcial, establece una Junta Militar, se proclama líder del Consejo Nacional de Paz, asegura procurar la democracia, concreta un golpe de estado, el 12º exitoso en 80 años y suspende la Constitución. Posteriormente, pone en vigor una Constitución interina que da todos los poderes a los golpistas, en julio se nombra un nuevo Parlamento en el cual más de la mitad de los asientos los ocupan militares en actividad o retirados, seleccionados por Prayut y las cámaras le nombran Primer Ministro por 191 votos con 3 abstenciones.

c. Los hechos posteriores. El 26 de mayo la monarquía da su respaldo al nuevo primer ministro en forma muy peculiar. El Jefe del Consejo Nacional de la Paz y el Orden y también nominado primer ministro por el parlamento, Prayuth Chan Ocha es establecido por el Rey. El Rey Rama IX no asistió a la ceremonia por motivos de salud y, sin la presencia de Su Majestad, Prayuth debió inclinarse ante el trono del rey ausente. Lo que ocurría era que, para los militares la rápida aprobación del soberano resultaba esencial porque el Rey, que reina pero no gobierna, en cambio tiene un estatuto casi divino y, a través de su reinado ha sido muy respetado jugando un rol político determinante.

Debe tenerse en cuenta que el Príncipe heredero Vajiralongkorn se posiciona próximo a Thaksin, aunque no posee la popularidad y el peso que tiene su padre de 86 años frente al pueblo tailandés.

A principios de junio se registran manifestaciones pacíficas en Bangkok, que se convocan fijando puntos de concentración a través de las redes sociales de internet. Son manifestaciones de protesta contra el golpe que expresan su disgusto saludándose alzando tres dedos de la mano, como ocurre en la película “Los Juegos del hambre”; cuando concurre la policía se disuelven y se trasladan a otro lugar para concentrarse y así sucesivamente. Repiten el rito tres veces al día en lugares como plazas, edificios públicos, universidades y otros significativos: a las 9, 13 y 17 horas. Los manifestantes no tienen líderes conocidos.

Hacia mediado de junio se produce un éxodo masivo de unos 200.000 camboyanos que vuelven a su país, temerosos de represalias y movilizados por el miedo y la inseguridad; en general son agricultores, pecadores y obreros de la construcción. Se calculan en unos 3 millones los residentes camboyanos y su éxodo va a sentirse en la economía tailandesa. A fines de mes aparece una preocupación internacional por la suerte que pueden correr millares de esclavos vendidos a los patronos pesqueros del país.

Hacia fines de agosto continúan las protestas y su símbolo es la lectura y difusión de la novela de George Orwell “1984”¹³; se ha prohibido su venta en librerías. El 14 de octubre 2014 el gobierno decreta la ley marcial para dar seguridades y volver a atraer al turismo, industria básica y muy deteriorada.

El futuro de Tailandia es incierto. Desde 1992 los militares han influido en el gobierno, incluso lo han asumido, pero han mostrado que no tienen el deseo de mantener el poder por mucho tiempo. En el 2006, el golpe anterior, las nuevas elecciones y la reinstitucionalización se resolvieron rápidamente y se concretaron en diciembre de 2007. Los grandes problemas son, por un lado, el clan Shinawatra, posiblemente corrupto y maniobrero, pero también indudablemente apoyado por las clases populares frente a la oligarquía y la institución real; y el ejército que en ocasiones apoya a estos últimos y en otras parece querer mantener una cierta equidistancia.

4.- Conclusiones.

Aunque es habitual la referencia que indica al gobierno de Tailandia como una monarquía constitucional y Wikipedia así lo recoge agregando que actualmente lo es “bajo junta militar”, esto no nos parece ajustado a la realidad y requiere algún esclarecimiento. En ese país no se concreta el funcionamiento práctico y real de una monarquía constitucional tal como deben desarrollarse de acuerdo a las reglas del Estado de derecho, aunque normalmente cumpla con algunas, quizá los más destacables requisitos de esta institución: la existencia de un Rey, con poderes limitados por una Constitución y el funcionamiento de un Parlamento electo por el pueblo, el que designa un primer ministro que es jefe de gobierno. Los hechos narrados supra, la situación actual de Tailandia y el explicativo “bajo junta militar”, ponen en evidencia que ese régimen no es una monarquía constitucional democrática, sino un sistema dictatorial, de alguna manera disimulado por la aquiescencia de un Jefe de Estado, en algunos casos títere de las circunstancias y en otros complaciente para mantener su estatuto. También algunas prácticas lo evidencian así. No conciben con una democracia de monarquía parlamentaria, ni de otro tipo, el culto a la personalidad de un Rey (o de otros gobernantes o líderes), ni basta la existencia de una Constitución, ni las elecciones periódicas si las cláusulas de aquella se desconocen y se eluden no cumpliéndolas a cabalidad o las otras decisiones del pueblo, luego de aceptar a los gobernantes ellos elijen, son dejadas de lado cuando esos deseos no coinciden con los del gobierno electo.

En estos casos no existe una monarquía (o una república) constitucional en lo sustancial, aunque se cumplan con ciertas formalidades. Si no se acatan plenamente las decisiones del común de las gentes, los electores, aquellos quienes son el radicante de la soberanía en el ámbito interno, los gobernantes designados están traicionando el pacto social y sus actitudes se tornan ilegítimas; aunque hayan sido electos por amplias mayorías. Estas los eligieron para que concretaran ciertas cosas y, si no las concretan y en su lugar realizan otras a su capricho, han dado un golpe de estado y actúan según sus intereses, aunque estos no sean personales sino ideológicos. Además, como suele ocurrir, si se restringe la libertad de opinión, se retacean las garantías individuales, si determinados grupos o corporaciones tienen el privilegio de mantener el poder real, con ventajas electorales, ninguna votación previa puede legitimar esto; sólo un

¹³ En ella se describe un Estado donde la autoridad ejerce un poder absoluto controlando hasta el pensamiento de los ciudadanos.

pueblo suicida podría dar estas potestades a sus elegidos, no resulta racional y las democracias se establecen por pactos racionales y no responden a ideólogos iluminados y proféticos.

Este tipo de situación se da en Tailandia. Pero algo similar ocurre en algunos sistemas republicanos, especialmente en África desde su independencia hasta la primavera árabe, en algunos países de América latina en los últimos años y en alguna república euroasiática. En esos ámbitos se ha constitucionalizado la reelección perpetua o se ha implantado una práctica de alternancia en los cargos de conducción dentro de un mismo y reducido grupo de personas, las que actúan dentro del marco de un sistema formalmente republicano representativo, con elecciones periódicas regulares, con pocas alternativas en la oferta real de cambios y en la disponibilidad del poder, que suman todas las corruptelas y ventajas que originan su ejercicio por las mismas personas o grupos durante extenso tiempo, con lo cual, se evita el contralor efectivo de una oposición que asuma el poder y luego puede perderlo. Y a todo esto debe sumarse que la soberbia del poder ejercido en exclusividad y sin peligros de abandonarlo, ni el de ser controlado, lleva a limitar la libertad de opinión, censurar la información y a otros vicios.

Lo que acaece en Tailandia, algunos países de África, otros de América y alguno de Eurasia me inclina a pensar que las ciencias políticas deberían analizar minuciosamente estos nuevos casos “híbridos”, tomar posición acerca de ellos y recalificar las categorías de los sistemas de gobierno, dónde han aparecido nuevos y variopintos personajes.

Consejo Uruguayo para las Relaciones Internacionales